

浔阳区安全生产委员会办公室 浔阳区减灾委员会办公室 文件

浔安办发〔2023〕39号

关于切实加强岁末年初冬季安全风险 防范工作的通知

各街道办事处、区安委会、区减灾委各成员单位：

11月16日7时许，山西吕梁市永聚煤矿一办公楼发生火灾。截至目前，事故已造成26人死亡、38人受伤。事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记作出重要指示：山西吕梁市永聚煤矿一办公楼发生火灾，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，做好伤亡人员及家属善后安抚工作，尽快查明原因，严肃追究责任。各地区和有关部门要深刻吸取此次火灾事故教训，牢固树立安全发展理念，强化底线思维，针对冬季火灾事故易发多发等情况，举一反三，深入排查重点行业领域风险隐患，完善应急预案和防范措施，压实各方责任，坚决遏

制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

11月17日，全国、全省安全生产电视电话会议相继召开，学习传达习近平总书记对山西吕梁市火灾事故的重要指示精神，研究贯彻落实意见，部署安全防范工作。

11月18日，市委书记刘文华作出批示：要坚决落实习近平总书记的重要指示，针对冬季火灾易发多发特点，应急部门要组织对商场、影院、老旧小区、养老院等重点行业领域进行排查，消除事故隐患，严防重特大事故发生。

11月17日下午在全省安全生产电视电话会议结束后，市委副书记、市长蒋文定作出指示，市委常委、常务副市长鲍成庚作出安排，要求立即组织开展冬季安全特别是消防安全隐患大排查、大整治，切实维护好全市安全生产形势稳定。

为深刻吸取事故教训，全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全国、全省会议精神以及市委、市政府领导重要批示精神，细化落实《江西省安委会办公室关于认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神切实加强岁末年初安全生产工作的紧急通知》要求，切实做好岁末年初冬季安全风险防范工作，现就有关工作通知如下：

一、深刻吸取事故教训，全面开展警示教育。

山西吕梁市永聚煤矿属于矿山行业领域重点监管企业，但职工浴室吊篮燃烧引发火灾后，未在火灾初期及时扑灭，未切断电

源，火势失去控制后，又未及时组织逃生，致使小火变“巨灾”，暴露出企业风险辨识、管控不严，应急准备及应急演练不足，员工安全意识及自救逃生能力不强等突出问题。各街道、各部门要深刻充分吸取永聚煤矿办公楼“11·16”重大火灾事故教训和丰城矿务局建新煤矿“2003·11·14”、丰城发电厂“2016·11·24”等同时段重大事故教训，结合本辖区、本行业领域安全管理现状和风险特点，举一反三，通过谈心谈话、集中约谈、信函提醒等方式，认真组织开展系列警示教育，促进全领域、全社会、全企业、全体员工反思自查，切实强化火源辨识管控、初始火灾扑救、及时有序逃生等关键环节提升，确保安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急处置到位、应急救援到位，坚决防范和遏制同类型火灾事故发生。

二、突出当前季节特点，全面分析研判风险。

当前，冬季具有干燥、低温、气温波动等气候特点，与岁末年初、春节等季节性生产经营活动变化和物流、人流因素叠加，容易增加安全风险，对设备防冻、防静电、室外作业、室内通风供暖等有较高安全防范要求，对危险化学品、城市运行、建筑施工、道路交通等重点行业领域影响明显，主要会导致以下安全风险：

（一）火灾的风险

冬天低温干燥且有回暖和骤降波动，城乡火灾、企业火灾进入易发频发季节。

(二) 一氧化碳中毒的风险

在冬季低温条件下，群众燃煤、烧炭取暖，使用燃气热水器、天然气、液化气频率增加，在密闭空间内容易发生一氧化碳中毒事故。若在窗户紧闭的情况下，长时间用热水器洗澡也容易出现一氧化碳中毒事故。

(三) 生产安全的风险

1. 岁末年初赶工期带来的风险。临近岁末年初，企业抢着完成生产任务、销售任务，建筑工地赶工期，因盲目抢进度忽视了生产安全，带来安全风险。类似的教训有很多，比如丰城的“11·24”建筑施工特大事故。

2. 危险物品泄漏的风险。冬季气温低，管道、法兰、罐体等会随着气温变化发生热胀冷缩等物理变化，加上损耗老化现象，可能发生有毒有害物质泄漏的风险。

3. 静电引发事故的风险。低温天气下，员工身上的棉质、化纤等衣物容易产生静电，如果未使用静电消除仪器等防静电措施，在敏感区域极易引发火灾、爆炸等事故。开停车的吹扫不到位，也容易引发事故。

4. 厂房工棚、批发市场有积雪垮塌的风险。在冬天大雪、暴雪等极端天气下，钢结构的厂房工棚、批发市场等建筑容易积雪，加之时间长缺少维修保养，极易出现垮塌的风险。

5. 建筑施工领域的低温风险。冬天气温低，在建筑行业领域户外高支模、深基坑、脚手架工程项目上的高处作业人员，容易

出现结冰打滑现象，进而导致高处坠落等事故的发生。

6. 电器的安全风险。到了冬季，老化的线路一旦遇到高负荷用电时段，比如高功率的取暖设备、空调、电热壶等，时间一长非常容易出现电线起火问题，进而引发其他火灾爆炸事故。

7. 低温造成的作业风险。到了冬天，一些员工上班喜欢穿戴长大衣、夹克衫、围巾等保暖衣物，由于温度低，人的反应敏捷度也容易下降，在工作中稍不注意，长衣物容易被卷进正在运行的机器，极易发生机械伤害事故。

（四）交通安全的风险

岁末年初是交通非常繁忙期，人多、车多、道路拥堵，加之低温天气容易出现道路结冰、桥梁结冰等情况，如果防范措施不到位，易发生交通安全事故。

（五）城市运行的安全风险

人员密集场所使用燃气较为普遍，一旦出现私改燃气管道、燃气管道未定期检修维护、燃气灶无熄火保护、超期使用等情况，非常容易出现燃气安全事故。

（六）烟花爆竹领域的风险

每年临近春节的时候，都是烟花爆竹销售的旺季，一些不法商家为了高额利润，会非法进行运输、储存、销售烟花爆竹，一旦出现意外，会对周边的居民、生产厂家造成极大的危害，严重的会发生群死群伤的事故。

各街道、各部门、各生产经营单位要把防范冬季低温天气事

故风险作为当前紧迫任务来抓，充分运用“八问假设工作法”，扎实开展风险辨识“十必辨”，及时召开冬季安全风险的研判会，全面分析、掌握冬季低温天气安全生产的规律特点和可能出现的风险隐患，制定并落实针对性管控措施，全面加强对户外作业、高空作业、用电用气等重点环节、重点人员、重点区域、重点设备的安全管理，全面消除“三盲”，确保我区安全生产形势稳定。

三、紧盯重点行业领域，全面开展排查整治。

各街道、各有关部门要结合安全生产重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，突出抓好冬季安全隐患排查整治工作，坚持企业自查和部门核查相结合、全面检查和复查“回头看”相结合，坚决避免因安全隐患排查、整改不到位而导致生产安全事故发生。

（一）开展冬季消防安全整治。对商场、医院、学校、影院、老旧小区、养老院等重点防火区域和人员密集场所，采取集中检查、联合督查、专家会诊等方式开展集中整治，重点检查企业办公楼、浴室、宿舍等人员密集场所用火用电用气安全，开展重点场所排查整治“回头看”，对现有安全隐患分类施策，重点整治挂牌督办的重大火灾隐患。督促社区及物业等服务企业上门宣传，教育引导居民，避免电动自行车违规充电、使用“小太阳”等取暖设备、违规使用明火等行为，全面杜绝“大火巨灾”，严密防住“小火亡人”。

（二）强化高危行业领域隐患排查。各部门要对危险化学品、建筑施工、交通运输等重点行业领域和劳动力密集型企业开展一

次细致检查及服务指导工作，督促企业认真落实冬季防凝防冻、防火防爆措施，加强试生产、开停车、检修维修、特殊作业等环节安全管理，重点强化焊接、热切割等电气焊作业和户外作业监管，严格落实资格管理、用工管理、工具管理、审批备案管理和现场管理。

（三）抓好公共领域安全提升。各街道、各部门要落实重点管理常态化机制，严防各类大型活动赛事等大规模聚集性安全风险，纵深推进城镇燃气安全专项整治，督促餐饮场所抓紧安装可燃气体报警装置，提升各公共领域安全管理实效。要在劳动密集型企业、娱乐场所、宾馆饭店、高层建筑、学校、养老院等重点场所，“两堂一舍”等生活区域、油库锅炉房等高风险区域、变电所等生产区域，全面开展应急救援及逃生演练，切实提升各类人员自救逃生能力。

四、加大检查执法力度，全面推动工作闭环。

各监管部门要把执法力量下降基层、压到一线，采取四不两直、暗查暗访、交叉检查、错时执法、分片蹲守等方式，开展集中执法，重点严厉打击**燃气领域**无证经营、使用“黑气瓶”，**烟花爆竹领域**非法存储、经营、运输，**危险化学品领域**超许可范围生产、超量超品种存储，**建筑施工领域**盲目抢工期、赶进度、超负荷作业，**交通运输领域**“三超一疲劳”和酒驾醉驾等违法行为，严格落实“四个一律”“五个一批”措施，以“打非治违”高压态势筑牢安全生产防线。各街道、各部门要结合2023行动，对本

辖区或监管范围内安全防范措施落实情况开展明查暗访，无论是企业采取的安全防范措施，还是监管部门采取的安全防范措施，都要及时掌握情况，加强跟踪调度，重点推进。对重点问题要派出专门的核查组现场核实，确保工作闭环落实到位。对问题隐患超期未整改、虚假整改、纸面整改、前纠后违的，要从严从重处理；对发现的重大隐患拒不整改或非法违法行为，要依法依规处罚；对因不认真履责造成严重后果的，要严肃追责问责。

五、持续强化底线思维，全面做好应急准备。

各街道及有关部门要强化协同配合，综合运用各类手段层层压实工作责任，狠抓各项责任措施落实。一是**强化监测预警**。落实多部门会商研判，高度关注雨雪冰冻、大风大雾等灾害性极端天气对交通运输、电力、建筑施工、城市运行等行业领域的影响，及时发布预警信息，不断提高监测预警的精准性和准确率。二是**强化应急演练**。各街道、各部门、各企业要及时修订本地应急预案和专项预案，及时开展应急救援及逃生演练，做好地方政府预案和企业应急预案的有效衔接。三是**强化灾害应对**。切实抓好火源管控、火患治理、火情处置、火灾扑救等森防灭火工作，抓好寒潮、低温雨雪、冰冻、强降雨、地震地灾等灾害防御，做好倒损房屋重建维修和冬春救助工作。四是**强化应急值守**。严格执行领导干部在岗带班、重要岗位 24 小时值班和信息报送制度，充分做好人员队伍、装备物资、网络通信保障等各项应急准备，各类应急救援队伍保持备战、临战状态，确保一旦遇到突发状况，能

够及时启动响应、迅速出动力量、高效应对处置。

各街道、各部门要即速将本通知传达到辖区内所有生产经营单位，并于将贯彻落实情况报区安委会办公室。联系人：柳静，电话：0792-8226515。



2023年11月22日