

九江市浔阳区人民政府文件

浔府发〔2021〕1号

九江市浔阳区人民政府关于印发九江市浔阳区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区政府各部门，区直及驻区各单位：

现将《九江市浔阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年4月7日

(此件主动公开)

九江市浔阳区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一篇	发展基础与环境.....	(1)
第一章	“十三五”时期经济社会发展成就.....	(1)
第二章	“十四五”时期经济社会发展环境.....	(7)
第二篇	“十四五”时期经济社会发展总体要求.....	(9)
第三章	总体要求.....	(9)
第四章	发展目标.....	(10)
第三篇	开启新征程，谱写浔阳改革发展新篇章.....	(15)
第五章	人才驱动，释放创新发展新动能.....	(15)
第一节	引育人才，增强创新动力.....	(15)
第二节	丰富平台，激发创新活力.....	(16)
第三节	强化帮扶，构建创新生态.....	(17)
第六章	数字引领，构建现代产业新体系.....	(18)
第一节	发展数字经济，推进两化深度融合.....	(18)
第二节	外引内培并重，夯实产业发展基础.....	(20)
第三节	提质增效并行，建设现代服务业高地.....	(21)

第七章	扩大内需，融入经济循环新格局.....	(25)
第一节	强化战略基点，扩大国内投资与消费.....	(25)
第二节	挖掘自身优势，融入国内国际双循环.....	(27)
第八章	深化改革，打造营商环境新高地.....	(27)
第一节	放大改革效应，激发市场主体活力.....	(28)
第二节	深化放管服改革，提供优质营商服务.....	(30)
第三节	强化评价考核，共建发展环境.....	(31)
第九章	区域融合，实现内陆双向开放新突破.....	(32)
第一节	支撑试验区建设，开辟开放新路径.....	(32)
第二节	厚植开放新优势，加速融入区域发展.....	(33)
第十章	城市更新，打造宜居宜业新环境.....	(34)
第一节	升级城市功能，推进新型城镇化.....	(34)
第二节	完善城市管理，增强综合治理能力.....	(35)
第十一章	文化支撑，塑造浔阳古城新特色.....	(36)
第一节	挖掘古浔文化，彰显名城魅力.....	(36)
第二节	提升文化实力，讲好浔阳故事.....	(37)
第十二章	绿色发展，彰显生态名城新风采.....	(38)
第一节	坚持生态优先，实现低碳发展.....	(39)
第二节	优化治理结构，建设生态名城.....	(40)
第十三章	民生优先，共享社会发展新成果.....	(42)
第一节	提升就业质量，提高收入水平.....	(42)

第二节 优化教育供给，推进教育现代化..... (43)

第三节 健全社会保障，增进民生福祉..... (44)

第四节 提升公卫服务，建设健康浔阳..... (46)

第五节 加强社会治理，建设平安浔阳..... (48)

第四篇 健全保障机制，推进规划实施..... (50)

第十四章 党建引领，发挥党的领导核心作用..... (50)

第十五章 强化保障，落实项目要素双支撑..... (51)

第十六章 规范管理，健全实施监督机制..... (52)

第一篇 发展基础与环境

第一章 “十三五”时期经济社会发展成就

“十三五”期间，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在市委、市政府的坚强领导下，全区上下深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚决按照“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”工作总要求，紧紧围绕建设“实力、活力、魅力、和谐”现代化浔阳目标，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，攻重点、补短板、挖潜力、增优势，全力打好三大攻坚战，有效应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，较好完成了“十三五”规划确定的目标任务，与全市、全省、全国同步全面建成小康社会。

“十三五”期末，经济总量达到 350.07 亿元，年平均增长 7.44%，人均 GDP 突破 1 万美元，达到中等收入国家（地区）水平；地方财政收入由 19.64 亿元增至 23.99 亿元，增长率 22.1%，年均增长 4.1%，其中税收占地方财政收入的比重达 87.1%；固定资产投资年平均增长 8.3%；预计社会消费品零售总额达到 175 亿元，年均增长 9.9%。主要经济指标继续位居全市第一方阵。

——**综合实力持续提升。**全面实施产业链链长制，产业更新加速推进，产业结构持续优化。现代服务业量质齐升，规上服务业企业数量达 74 家，主营业务收入位居全市前列，获批全市唯一的“全省首批服务业综合改革试点区”，联盛集团进入全省民营企业服务业 20 强。楼宇经济加速发展，全区楼宇企业达 600 多家，其中中瀚商务楼宇税收在全市率先突破 1 亿元；津晶城科技园获批国家级科技企业孵化器、众创空间；792 创意园和中瀚商务楼宇获批省级科技企业孵化器、众创空间，九江（颐高）互联网创业中心等五大双创平台品牌效益日益凸显。现代物流经济蓬勃发展，省级物流龙头企业 2 家，大型物流产业园、批发市场、仓储物流园 5 家，年均交易总额突破 160 亿元；九江进口肉类指定监管场地投入运营，结束了全省不能直接进口肉类的历史；城东现代商贸物流“一个园区、四个基地”集聚效应初步显现。工业经济转型发展成效显著，主营业务收入年均增长 8%，工业利税年均增长 23.6%；全力服务千亿石化产业集群发展，成功申报省级石化产业园；加快传统工业产业优化升级，打造“五化”园区，园区承载力进一步提升。钒宇新材料和龙开河集团在“新三板”成功挂牌。

——**发展活力持续迸发。**深化“放管服”改革，完成机构改革、“多证合一”、国资国企等重点领域改革，扎实推进事业单位改革试点，不断优化营商环境。完成“赣服通”3.0 升级，启动“赣政通”平台，推行“移动办、掌上办”，不断提高区级政务服务事项掌上办理可办率；完成门户网站升

级改造集约化建设；率先同湖北黄梅签订“跨省通办”协议，32项政务服务事项实现两地通办。推进基层整合审批服务执法力量改革，区级首批80项审批服务执法权限下放；累计公布“一次不跑”“只跑一次”事项547项，最大限度便企利民。成立非公企业维权服务中心，上线运行“浔政问策导航器”“浔阳政商通”，精准落实惠企政策；推行“互联网+监管”、包容审慎监管新模式，列出“三张清单”事项187条。持续深化“降成本、优环境”行动，累计发放“财园信贷通”贷款近15亿元，累计新增个体工商户16174户、内资企业7581户、注册资本316.8亿元。扩大对外开放，累计引进区外资金408亿元，年均增长8%，其中2000万元以上项目70个，亿元以上项目60个，“5020”项目1个；创新开展“飞地招商”，因地制宜向兄弟县区推介项目26个。深入实施外埠商会“3+X”战略，商会平台从无到有，达到6家。强化创新驱动，设立4000万元科技发展基金、新经济产业引导基金，引导企业加大研发投入，全社会研发投入稳步提高，总量达到0.97亿元，年均增幅达211.87%；高新技术企业由2家增长至28家，累计新增科技型中小企业49家，新增知识产权专利申请1937件、专利授权995件，中铁九桥认定为国家企业技术中心。

——**城市魅力持续彰显。**坚持精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，城市功能品质实现新提升，城镇化率提前达到100%。启动41个棚户区改造，征收2万户、160万平方米，大中路西段项目征迁百日过千户，彰显了“浔阳

速度”；建设 6 个安置小区，安置群众 7275 户、80 万平方米，莲花池安置小区分房工作仅用时四天就全面完成，打造了“和谐样板”。累计完成 179 个老旧小区、698 条背街小巷、10 个农贸市场升级改造，新改建公厕 88 座、社会足球场地 11 块，湖滨小区改造、“城市驿站”建设等一批“浔阳经验”被广泛推广。完成 2 条历史文化街区改造，通过国家历史文化名城评估验收，成功留住城市记忆。实施污染防治攻坚战“六大标志性战役、15 项专项行动”，“蓝天、碧水、净土”保卫战取得阶段性成果，荣获全国第二次污染源普查工作先进集体、全省生态环境系统生态环境工作目标考核先进单位，绿色发展指数位列全市第一。饮用水源地水质优良率 100%；地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%；单位 GDP 二氧化碳排放降幅 18%；空气质量改善率 81.6%，创有历史记录以来最好成绩；“一江四湖”治理持续推进，长江“最美岸线”累计投入 5 亿余元，市民生态环境满意度逐年上升。

——**民生福祉持续增进。**始终坚持以人民为中心的发展理念，推进居民收入与经济发展同步增长，预计城镇居民人均可支配收入由 30914 元增至 44238 元，增幅近 43.1%，年均增长 7%，人民生活幸福指数全面提升。累计新增城镇就业人数超过 1.99 万人、“4050”人员就业 0.32 万人、“零就业家庭”安置率 100%；精准识别贫困对象 1577 户 2263 人，低保标准提高至 705 元，城镇贫困群众脱贫解困“两不愁三保障”目标全面实现。居家养老、多元养老体系初步建成，社区养老设施覆盖率达 57.5%。升级改造老旧社区 38

个，成功创建 18 个省级绿色社区，新增社区工作者 224 名，“一站式”党群服务中心全覆盖，社区服务能力不断提升。新增公办幼儿园 5 所，学前三年毛入园率 88.04%，学前教育公办幼儿园和普惠性幼儿园人数占比分别达 50.25%和 90.39%；完成 6 所小学新建、改扩建，九年义务教育巩固率 100%，义务教育均衡发展通过国家验收，柴桑小学荣获“全国文明校园”。“健康浔阳”战略稳步实施，建成 3 个社区卫生服务中心、4 个中医馆、18 所标准化母婴室，按照“二甲”标准打造的区人民医院建设加快推进，基层医疗卫生服务体系不断完善，助力全市成功创建国家卫生城市。退役军人服务保障体系实现全覆盖，荣膺全省双拥模范区“八连冠”。成功创建国家公共文化服务体系示范区，举办大型现代歌舞诗《红》全省首演，《浔阳年鉴》荣获全国三等奖、全省一等奖。扎实推进市域社会治理现代化试点工作，创新打造浔城多元调解服务中心、“浔城志警”等特色品牌，积极构建共建共治共享基层社会治理新格局。深入推进扫黑除恶专项斗争，铲除黑社会性质组织 2 个，恶势力犯罪集团 3 个，恶势力团伙 2 个，平安浔阳、法治浔阳扎实推进，连续五年获得“平安杯”。人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

专栏 1 浔阳区“十三五”规划主要经济指标完成情况表

指标	2015 年 基期值	2020 年 预期值	“十三五” 年 均/累计增长 率%	“十三五” 规划目标	属性	完成情况
地区生产总值（亿元）	——	350.07	7.44	8%左右	预期性	完成
地方财政收入（亿元）	19.46	23.99	4.1	——	预期性	完成
固定资产投资增速（%）	——	8.3	8	10%左右	预期性	基本完成
社会消费品零售总额（亿元）	——	175	9.9	11%左右	预期性	基本完成
实际利用外资（万美元）	8047	12000	9.8	——	预期性	完成
实际利用内资（亿元）	60	101	8	——	预期性	完成
出口总额 （万美元）	21528	24500	2.8	——	预期性	完成
城镇调查失业率（%）	3.5	4.5	——	<5	预期性	完成
基本养老保险参保率（%）	——	96.5	——	——	预期性	完成
城镇新增就业人数（万人）	0.396	0.3703	[1.99]	——	预期性	完成
城镇居民人均可支配收入（元）	30914	44238	7	7%左右	预期性	完成
空气质量优良天数比率（%）	——	81.6	——	82	约束性	完成
城镇生活垃圾无害化处理率（%）	——	100%	——	100%	约束性	完成

1、[]表示累计提高和下降数；

2、地区生产总值：因统计口径数次调整，2015 年同口径基期值未测算；

3、社会消费品零售总额：国家统计局对社会消费品零售总额数据进行了调整；

4、“十三五”规划目标：因浔阳区没有实现全面在地统计，根据市政府工作部署，统计口径多次调整，九江石化相关经济指标陆续划出，中期按法定程序进行了调整。

第二章 “十四五”时期经济社会发展环境

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局同步交织、相互激荡、交融交汇。我国迈入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，我区经济社会发展面临着巨大机遇与挑战。

国际环境日趋复杂，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，大国博弈更加激烈，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，生产要素和经济动能越来越向粤港澳大湾区、长三角和京津冀地区，以及成渝、武汉和西安等国家中心城市聚集，国内区域之间竞争更趋激烈。江西尚处在爬坡过坎、转型升级的关键阶段，制约高质量跨越式发展的深层次矛盾尚未根本解决，省内各市区间竞争异常激烈。我区发展空间不足、经济总量不大、产业集聚不优、创新能力不强等问题亟待破解，公共服务、民生保障、生态环境、城市治理等方面与人民群众对美好生活的新期待还有差距。

在清醒认识国内外复杂环境的同时，也要认识到，我区发展总体上仍将处于大有可为的重要战略机遇期。和平与发展仍是时代主题，多极化趋势明显，中国日益走近世界舞台

中央，成为维护世界稳定和促进经济发展的重要力量。我国社会大局长期稳定，经济发展长期向好，江西省内陆开放型经济试验区、长江经济带绿色发展示范区和九江港口型国家物流枢纽建设等多重战略叠加。我区区位优势独特、历史文化积淀深厚，区域商贸物流中心地位突显。

为此，我区要充分把握好国家省市战略机遇，站在“两个大局”的战略高度，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，深刻认识我区经济社会发展面临的新形势新任务，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变，科学应变，主动求变，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体要求

第三章 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针，紧紧围绕市委“建设江西江海直达开放门户城市、长江经济带重要节点城市、国际山水文化旅游城市”目标定位，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设具有浔阳特色的现代化经济体系，加快融入新发展格局，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，实现

经济行稳致远、社会安定和谐，建设更高层次、更高水平、更高质量的“实力、活力、魅力、和谐”浔阳，为奋力描绘全面建设社会主义现代化国家江西篇章九江画卷贡献浔阳力量。

专栏 2 国家省重要战略指引

(1) 五个推进：推进经济高质量发展、推进改革开放走深走实、推进农业农村现代化、推进社会治理创新、推进红色基因传承。

(2) 五位一体：党的十八大报告指出，建设中国特色社会主义，总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”。其中经济建设是根本，政治建设是保证，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础。

(3) 四个全面：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

第四章 发展目标

展望二〇三五年，浔阳将与全市全省全国同步基本实现社会主义现代化。到那时，全区经济总量和城镇居民人均收入将迈上新台阶。基本实现新型城镇化、信息化、工业化，加快建设科技强区、旅游强区、服务业强区，建成具有浔阳特色的现代化经济体系。市域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治浔阳基本建成。融入双向开放新格局，培育参与国内外经济合作和竞争新优势。文化强区、教育强区、人才强区、健康浔阳建设取得更大成效，居民素质和社会文明程度达到新高度，浔阳文化软实力显著增强。推动生产生活方式绿色转型，促进人与自然和谐共生。人均地区生产总值

基本达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安浔阳建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，综合考量浔阳发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、尽力而为和量力而行相统一，确保开好局、起好步。今后五年要努力实现以下目标：

——**城市经济更加繁荣。**主要经济指标保持全市前列、全省上游，力争经济总量、社会消费品零售总额、城镇居民可支配收入 2023 年进入全省前十。科技创新引领作用更加凸显，数字经济成为发展新动能，新兴产业、未来产业不断壮大，现代服务业优势持续巩固，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，现代化经济体系基本构建，核心竞争力切实增强。

——**改革开放更加深入。**重要领域和关键环节改革取得更大突破，制约经济社会发展的体制机制障碍有效破解，努力形成一批全省全国有影响的改革品牌。扩大双向开放，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化“本地提质、飞地招商”，打造“四最”营商环境，开放型经济发展迈上新台阶。

——**社会文明更加进步。**社会主义核心价值观凝聚人心

作用更加明显，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和社会文明程度显著提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文明创建活动深入推进，群众精神文化生活日益丰富。挖掘文化资源，打造文化特色，浔阳文化创造力、传播力、影响力显著增强。

——**生态环境更加宜人。**生态文明制度体系不断健全，主要污染物排放总量减少，资源能源利用集约高效，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，长江经济带“共抓大保护”取得新进展。绿色发展理念深入人心，绿色低碳生产生活方式普遍推广，城市环境更加宜居、宜业、宜游，生态优势和城市魅力愈加彰显。

——**区域融合更加协调。**统筹城区和城郊一体发展、联动发展，发展格局进一步优化。以人为核心的新型城镇化持续推进，城市更新深入实施，中心城区能级明显提升，辐射带动力明显增强。城东片区因地制宜、优势互补、协同发展。区域融合体制机制更加完善，人居环境得到更大提升，区域发展协调性显著增强。

——**人民生活更加美好。**城镇脱贫解困成果巩固拓展。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，中等收入群体比例扩大。基本公共服务均等化水平明显提高，居民群众幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的高品质需求不断得到满足。

——**基层治理更加高效。**社会主义民主法治更加健全，

社会公平正义进一步彰显，法治浔阳、平安浔阳、“五型”政府建设持续加强，市域社会治理现代化水平明显提高，共建共治共享治理格局加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏3 浔阳区“十四五”规划主要指标计划表					
类别	指标	2020 年基期 值	2025 年 目标值	年均/累计增 长率 (%)	属性
综合质 效 (5 个)	地区生产总值 (GDP) (亿元)	350.07	500	7.5 左右	预期性
	全员劳动生产率增长 (万元/人)	12	18	8 左右	预期性
	规模以上工业增加值 增速 (%)	5.4	—	8 左右	预期性
	固定资产投资增速 (%)	8.3	—	8 左右	预期性
	社会消费品零售总 额 (亿元)	188	245	7 左右	预期性
创新驱 动 (4 个)	研发经费支出 (亿元)	0.97	2	15 左右	预期性
	高新技术产业增加值占 规模以上工业增加值比 重 (%)	18	33	[15]	预期性
	每万人口高价值发 明专利拥有量 (件)	1.87	3.37	[1.5]	预期性
	数字经济核心产业 增加值占地区生产	3	8 左右	[5]	预期性

	总值 (GDP) 比重 (%)				
改革开放 (2个)	进出口总额 (亿美元)	2.45	3.1	5 左右	预期性
	实际利用外资 (亿美元)	1.2	1.50	5 左右	预期性
绿色生态 (3个)	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	—	市下达的任务		约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	—	市下达的任务		约束性
	空气质量优良天数比例 (%)	81.6	市下达的任务		约束性
民生福祉 (6个)	居民人均可支配收入 (元)	43845	55000	5 左右	预期性
	城镇调查失业率 (%)	4.5	—	5	预期性
	基本养老保险参保人数 (万人)	3.2	3.4	[0.2]	预期性
	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数 (个)	1.2	4.5	[3.3]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	74.5	76	[1.5]	预期性
	公众安全感 (%)	99	99	[0]	预期性
1、2020 年基期值均为预期数； 2、[]表示累计提高或下降数； 3、浔阳区没有实现全面在地统计，“十四五”时期，根据市政府工作部署，石化产业园可能划归经开区管理，统计口径随之变化，预期指标将依法定程序调整。					

第三篇 开启新征程 谱写浔阳改革发展新篇章

第五章 人才驱动，释放创新发展新动能

树牢人才是支撑经济社会发展的第一要素理念，切实加大力度引育人才，突显人才支撑、科创引领，构建科教融合高能级创新平台，强化企业创新主体地位，建立全要素分配、全社会参与的创新生态体系，打造具有核心竞争力的区域创新高地。

第一节 引育人才，增强创新动力

——完善政策机制，助力人才强区。实施人才强区战略，树立开明开放、聚智聚才理念，持续从政策、制度、平台、环境上发力，大力推进引才聚智工作。对接《九江市人才新政 30 条》普惠性政策的基础上，出台人才引进培育配套政策，对骨干人才、基础性人才及技能人才实施政策扶持，落实高层次人才各类优惠政策，加大薪酬、租房、购房等补贴力度。创新人才柔性引进机制，不断加大人才公寓供应数量，吸引更多的行业领军人才、高端创新人才落户浔阳。

——明确主攻方向，补齐人才短板。把新兴产业领域作为人才政策的主投向，引进和培育与主导产业关联度高的急需人才，在重点优势产业、战略性新兴产业、高端成长型产业、现代服务业等领域集聚一批高端人才，补齐产业转型升级中的人才短板。

——**坚持多方并举，破解人才瓶颈。**科学实施人才引进工作，推进“双百双千”人才工程、“浔才浔商回家”计划，坚持大学生落户“零门槛”，培养和引进创新型、应用型、技能型、“候鸟型”人才，弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神。拓展高校培训，强化实践锻炼，着重培养一线创新人才和青年创业人才。

第二节 丰富平台，激发创新活力

树牢创新发展理念，推进创新平台建设，构建和完善“四大平台”，全面增强科技创新能力。

——**引才聚智平台。**从产业入手，坚持以“产业链”“供应链”“创新链”布局“人才链”，探索“人才+项目”与“人才+产业”的互引互促引才模式，推动人才资源同产业需求对接、智力资源同创新平台对接，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度，吸引更多高端资源落地浔阳。

——**智力支持平台。**加快构建以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系，多维度提供智力优势平台。持续推进与高校及科研院所开展产学研深度合作，推进科研力量优化配置和资源共享，围绕数字经济、现代商贸、文化旅游等重点产业打造智力支持平台，促进科研成果转化。

——**科创引领平台。**完善激励机制，促进创新要素向企业集聚。积极对接上级重大科技项目，重点加大海智计划工作站、重点实验室、产业研究院等科创载体引进和培育力度。构建科技企业孵化育成体系，发挥科创引领的支撑作用，培育一批科技型领军企业和独角兽、瞪羚企业，促进初创型成

长性科创企业发展。

——**知识产权保护平台。**深化知识产权综合管理改革，完善知识产权代理、营运、鉴定、维权援助等服务，落实国家知识产权保护制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决和知识产权维权援助机制，加大知识产权保护服务力度。

第三节 强化帮扶，构建创新生态

——**转变工作思路，推行全程帮扶。**在提供企业所需常规咨询及服务的同时，重点组织入孵企业申报各类科技项目，协助完成知识产权申请、技术合同登记，提供项目风险评估服务、法律咨询、企业发展诊断及培训等服务。

——**及时主动作为，提供政策帮扶。**重点围绕双创孵化项目，制定精准帮扶方案，鼓励企业上市，培育资本市场，提供定制化的高附加值服务。组建智库，加强对国家、省、市、区政策的研读，借助信息平台，及时传递相关信息，提供解决方案，为创新创业者提供政策帮扶。

——**营造创新生态，提供载体帮扶。**扶持五大双创平台，培优做强创新创业载体。推行“园区+平台公司+投资基金+产业+项目”模式，健全“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条创新创业孵化育成体系。发挥科技企业孵化器和众创空间创新驱动新引擎、新动能作用，加大全社会研发投入，有效服务实体经济创新发展。

专栏 4 五大双创平台

(1) 792 创意园：2016 年由区政府扶持创建的双创基地，目前已入驻企业 123 家，租售率 83%。已形成以创新创业、转型升级为主线，以小微企业创业园为平台，呈现高新技术产业、科技服务业齐头并进的发展格局。

(2) 新联智创科技园：2017 年创建的专业化创业和小企业创业综合孵化基地，截止 2020 年 5 月已入驻企业 68 家，租售率 34%，建有创业指导服务中心和配套的扶持政策。

(3) 九江（颐高）互联网创业中心：2017 年由政府重点扶持建设的创业平台，已入驻企业 27 家，租售率 93.5%，以互联网相关小微企业聚集为重点，以互联网+文娱项目为领先发展和扶持对象。

(4) 猪八戒网九江园区：由区政府 2017 年创建的扶持双创基地，已入驻企业 32 家，租售率 90%。依托猪八戒网线上商机、线上流量，打造全市服务供应链集群。

(5) 津晶城科技园：2015 年由区政府扶持创建的双创服务平台，已入驻企业 26 家，租售率 76%，以孵化引进和扶持壮大为两大首要工作，集聚行业龙头企业及标杆企业。

第六章 数字引领，构建现代产业新体系

大力发展数字经济，强力推进“数字产业化、产业数字化”两化融合，聚焦六大重点产业，坚持外引与内培相结合，夯实产业发展基础，高质量发展现代服务业，努力构建以数字经济为引领、产业特色鲜明的现代城市经济体系。

第一节 发展数字经济，推进两化深度融合

——**夯实数字经济发展硬环境。**加快 5G 网络、数据中心、人工智能、物联网等新型基础设施规划布局和项目落地

实施。加快 5G 规模组网，提升全区室外覆盖率，实现重要公共场所、重点产业园区、景区景点精准覆盖。在特殊场景、特定领域鼓励社会资本参与 5G 专网投资建设和运营。

——**推广产业物联网。**积极培育引入产业互联网服务商，推进“企业上云”工程，开展产业云及产业大数据创新应用试点。利用中心城区优势，探索规划建设服务九江乃至赣北地区的企业云端数据中心产业园，为重点企业和产业园区建云迁云、集约建设、数据治理、融合应用等提供基础设施支持和定制化数字服务。

——**加快布局数字产业。**依托省、市数字经济三年行动计划，将数字经济作为加快新动能培育的“一号工程”。大力推进数字产业化，主动融入京九(江西)电子信息产业带，实现电子信息制造业规模倍增发展。聚焦人工智能、高端装备、智能制造、生命健康、节能环保等前沿领域，加大招商引资力度，构建“一街一城、全域发展”的城市经济就业态格局；实施重点产业数字化提升计划，建设一批现代化高标准厂房。

专栏 5 数字经济发展重点项目

(1) 浔阳云创科技产业园：总建筑面积 18 万平方米，集研发、孵化、生产于一体，打造高品质的科技产业园。

(2) 甘棠旺地数字产业基地：总建筑面积 8 万平方米，重点招引产业数字化、数字产业化等服务型企业，形成量质双优的数字产业示范基地。

(3) 正邦智谷科创园：总投资 30 亿元，总建筑面积 48 万平方米，招引高端出口商品生产企业。

(4) 海云智能制造总部建设：制造基地在共青城，在浔阳区建设企业总部及基金公司。

(5) 广而易数字文创园：建设一个包含直播电商基地、文创综合体和共享办公中心等数字文创园。

(6) 鹏创智能机器人装备项目：占地 40 亩，拟建 2400 平米的研发大楼，11000 平米的车间厂房，集合智能机器人的研发、中试、生产于一体。

第二节 外引内培并重，夯实产业发展基础

——**加强对外合作。**坚持和深化“浔阳招商、落户各方”的“飞地招商”新模式，拓展承载空间和平台，破解土地空间带来的发展瓶颈，放眼全市求发展，对接县区建平台，使浔阳区成为“飞地招商”模式的典型示范区。

——**夯实产业基础。**做到“存量调整”与“增量扩容”相并重，深入推进“外企入赣”“央企入赣”“民企入赣”和“赣商回归”。围绕浔阳主导产业，紧盯世界 500 强、国内 100 强企业及行业领军企业，引进和培育一批科技含量高、带动能力强的项目。

——**发展新兴产业。**加强 5G、物联网、产业互联网等新型信息基础设施建设，发展大数据、云计算、区块链、智能制造、智慧物流等新兴产业，培育互联网医疗、线上办公等新业态。聚焦产业链、商贸流通业、电子商务、新零售消费升级。

——**打造都市工业。**科学谋划城东工业园区产业布局，实施“筑链、补链、强链”行动，稳步推进“节地增效”，带动优势传统行业和新产业集群发展，打造城东都市工业群。围绕九江石化产业园，发展 PX 下游配套产业，培育化工新材料等特色产业，打造石化聚丙烯材料产业群。

——**培育服务型制造业。**突破研发设计、生产制造、销售服务业的资源边界和运营边界，推动生产和消费、制造和

服务、产业链企业之间全面融合，促进产业、人力、技术、金融等资源高度协同。力争到 2025 年培育 2 家国家级服务型制造示范企业，建成一个省级工业设计中心。

第三节 提质增效并行，建设现代服务业高地

立足浔阳区实际，以提质增效为引领，推动新型服务业和传统服务业协同发展、坚持一二三产融合发展，构筑特色鲜明、结构合理的现代服务业体系，建设现代服务业高地。

——**发展现代物流业。**利用九江建设“区域航运中心”契机，依托长江岸线，加大力度改造升级物流基础设施。打造城东农产品集散基地、冷链物流基地、快递物流基地、零担专线物流基地，构建现代供应链物流服务体系。

——**做强商务服务业。**加快发展人力资源服务，培育发展网上人力资源市场，开发人力资源供求信息查询系统、人才测评系统、职业指导系统。建立人力资源服务培训基地、实训基地，落实职业技能培训、鉴定补贴，逐步解决企业结构性招工难题。提升发展咨询服务业，围绕现有产业园区，加快发展工程咨询、科技咨询、管理咨询、项目咨询、法律咨询和投资咨询等服务，为企业发展提供配套服务。

——**做优金融服务业。**引导金融机构来浔设立区域总部和分支机构，发挥私募基金对产业发展的助推作用，发展新型金融业态。建立健全信用担保、资信评估等多元化金融中介服务体系。完善“政企银担”对接机制，

拓展网上金融服务大厅功能，提供更好的金融配套服务，鼓励开展知识产权质押融资，拓宽民营企业融资途径，解决民营企业融资难、融资贵问题。对科技含量高、成长性强的小微企业，进一步加大财政、融资等支持力度，促进小微企业升级上规，为经济发展注入更多新鲜血液。

专栏 6 “政企银担” 对接机制

“政企银担” 对接机制：即通过集聚政府部门、商业银行、担保机构、投资基金、咨询服务机构、中小微企业等参建主体，携手共建金融科技服务生态圈，有效降低中小微企业融资成本，缓解企业融资难、融资贵问题，推动中小微企业从“难贷” 走向“能贷”。

——**大力发展电子商务。**扩大电子商务在传统产业的应用，改造升级现有电商产业园、科技创新创业中心，培育和引进电商企业在我区聚集发展。发展跨境电商，培育形成一批跨境电商特色出口产业集群。支持市场主体设立海外仓或利用海外公共仓，助力跨境电商企业扩大出口规模。落实出口退税企业分类管理办法，确保及时足额退税。帮助企业解决通关、结汇等方面的实际问题，为跨境电子商务健康快速发展营造良好的环境。

——**提升发展科技服务业。**推进特色优势产业研发服务，完善科技资源共享体系，孵化一批高科技服务类企业。结合我区特色和优势产业，实施产学研协同创新载体搭建工程，形成高校、科研机构、龙头企业和中小企业共同参与的的特色优势产业研发体系。培养壮大本地专利代理人队伍，提升知识产权保护能力和管理服务水平，力争到 2025 年，建

立适应现代服务业发展的科技创新服务体系，为浔阳区产业转型高质量发展提供有力支撑。

专栏 7 科技服务业重点工程

产学研协同创新载体搭建工程：加强与国内知名大学产业研究院、重点实验室、博士后工作站、工程技术（研究）中心等研发基地布局浔阳。

——**加快发展信息技术服务业。**探索引进大数据服务中心，推进政务数据资源的集中与开放，对企业数据资源进行收集与分析，开辟数据采集渠道，综合行政收集、网络搜取、自愿提供、有偿购买、传感收集等方式，建立自动、精准、实时的大数据采集体系。加强信息技术服务创新，面向九江市重点行业领域应用需求，实施“智慧+”系列工程，增强信息技术服务基础能力。围绕浔阳区优势产业，加快培育面向数字化营销、互联网金融、电子商务、游戏动漫、人工智能等领域的技术服务平台和解决方案。

专栏 8 信息技术“智慧+”系列工程

提升“智慧+”综合集成应用水平，完成“智慧校园”“智慧城管”“智慧社区”“智慧小区”“智慧法院”“智慧公安”“智慧司法”“智慧医疗”“智慧旅游”“智慧园区”“智慧食安”等一系列项目。

——**高质量发展楼宇经济。**依托中心城区资源禀赋和区位优势，破解土地紧缺桎梏。强化“平米税收”理念，设立楼宇“纳税英雄榜”，向平米要效益，推动“块状经济”向“柱状经济”转变。推进自持楼宇建设，环白水湖布局楼宇总部经济集群。持续推进楼宇经济“品质提升行动”，突出总部楼宇招商，打造“星级”楼宇，高标准提升原“十大”

老商务楼宇，继续招引引领性强的总部类、高税收高效益的结算中心类、大型企业设立的区域中心类的好项目入驻楼宇，引导楼宇产业集聚化、高端化、品牌化发展。

专栏 9 楼宇经济重点工程

加快北京商会大厦、富力商务·文澜府、广隆·枫尚国际等商务楼宇建设，打造浔阳区楼宇经济群。

——**创新发展文化旅游业。**紧扣旅游要素，充分挖掘浔阳特色文化，推动文旅产业融合，打造“浔阳江”国家 5A 级旅游景区和沿江文旅产业带，以“庐山天下悠”品牌为依托，打通山、江、湖、城发展的关键节点，充分发挥庐山游客资源优势，构建“九江城外登庐山，浔阳城内寻九江”联动发展，实现“资源共享、客源互送、线路互通”。探索“+旅游”和“旅游+”运营模式，实现以文促旅、以旅兴文，缔造文旅融合浔阳范式。完善旅游集散、咨询等服务功能，提升旅游目的地便利性、通达性、舒适性，丰富旅游业态，构建游、购、娱、食新天地，做活“揽山入城，拥山抱湖”文旅融合大文章。

专栏 10 文旅发展重点项目

(1) “江山湖景”水上旅游项目：以沿岸现有的景点、景区、码头实体为基础，打造九江境内长江、鄱阳湖沿线临江、临湖的景观长廊。

(2) 白水明珠文娱综合体项目：分 3 期建设，第一期为俱乐部综合项目；第二期为综合体配套项目；第三期为文化创意产业园项目。

(3) “浔阳江景区”项目：按照国家 5A 级景区标准打造，将浔阳楼、锁江楼、琵琶亭、租界建筑、烟水亭等景点整合成“浔阳江景区”，并将九江市城区段长江沿岸进行生态综合治理，构建连续的滨江景观带。

第七章 扩大内需，融入经济循环新格局

坚持扩大内需战略基点，把扩大内需战略与全面融入国民经济“双循环”新发展格局有机结合起来，找准浔阳区在双循环新发展格局中的坐标定位和比较优势，精准扩大有效投资，持续释放消费潜力。

第一节 强化战略基点，扩大国内投资与消费

——**精准扩大有效投资。**聚焦新型基础设施建设和新型城镇化建设，实施一批强基础、优功能、利长远的重大项目，推动投资规模合理增长、结构持续优化、质量不断提升。围绕提升城市综合承载能力，加快城市更新进程，推动城市交通、防洪排涝、城市安全等基础设施和养老托育、医疗卫生、社区服务等公共服务设施建设，加大新型城镇化建设投资力度。完善政府和社会资本合作模式，引导鼓励民间投资进入基础设施和公共服务领域，进一步激发民间投资活力。

——**持续释放消费潜力。**深入实施商贸、文化消费升级行动，发挥琵琶湖、新雪域、新京九等商贸物流集中连片优势，高标准建成城东现代商贸物流“一个园区、四个基地”，打造赣北重要的区域性商贸服务中心、商贸物流枢纽和商业消费中心，有效拓展、培育消费市场。提升传统消费能级，

大力发展“夜经济”“童经济”“她经济”“慢经济”“银发经济”消费新模式，打造美食、文化、体育、娱乐等消费产业品牌。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等各类商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和社区综合性服务网点。实施传统商圈升级改造工程，推动大中路步行街提档升级，改善消费环境，激活商业活力，重振浔阳老牌商圈。实施新消费场所创建工程，加速推进洋街等项目建设，提升旅游、文化、教育、体育、健康、托育、养老、家政、物业服务供给质量，激发消费潜力，强化消费者权益保护。

专栏 11 释放消费潜力重点项目

(1) 一个园区、四个基地：“一个园区”，即以重点围绕滨江东路和长虹大道区域，打造集快消品物流、商业仓储、商品配送、货物中转、物流服务等功能于一体的商贸物流集聚区；“四个基地”，即农产品集散基地、快递分拨基地、冷链物流基地、零担专线物流基地。

(2) 传统商圈改造工程：升级改造大中路步行街，优化步行街业态布局，提升浔阳路、新马狮、湖滨等传统商圈消费环境，借助浔阳江 5A 景区建设，激活滨江路商业活力，重振浔阳商贸应有实力。

(3) 新消费场所创建工程：加速推进洋街、浔阳里 1723 项目、新旅文化旅游城（皮皮鲁冒险乐园）项目、新马狮购物广场等项目，提升服务供给质量，激发消费潜力。

第二节 挖掘自身优势，融入国内国际双循环

——**畅通国内大循环。**围绕服务国内大市场，充分利用我区毗邻长江、区位独特、三产发达、环境优良等优势，主动承接沿海发达地区产业转移，积极打造新兴产业和现代服务业聚集区，为国内产业链关键环节补链强链行动做出积极贡献。切实发挥水陆通达的区位优势，坚定执行江西省交通物流枢纽建设行动，加快完善现代集疏运体系。强化市区融合发展，积极参与九江港口型国家物流枢纽和长江中游综合航运中心建设，确保国内大循环在浔阳区畅通无阻，破除生产要素和商品服务流通障碍。

——**融入国际国内双循环。**立足国内大循环，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。进一步扩大双向贸易和投资，支持企业设立海外原材料保供基地、海外仓，并购关键技术、布局营销网络，努力进入国际产业分工关键环节。增强出口企业竞争力，巩固拓展国际市场。

第八章 深化改革，打造营商环境新高地

牢固树立“环境是金”的理念，深刻认识营商环境关乎全区发展未来，主动对标国际国内一流标准，全面深化改革，打造营商环境新高地。

第一节 放大改革效应，激发市场主体活力

——**巩固深化机构改革成效。**全面推进基层政务公开标准化规范化建设，持续做好基层整合审批服务执法力量改革，加快综合行政执法事项、执法力量整合，提高基层履职能力。全面完成事业单位改革试点工作，推进“政事分开、事企分开、管办分离”，提高公共服务质量和效率。积极探索石化产业园机制体制创新，最大限度释放活力。

——**创新民营经济发展促进机制。**深入贯彻落实中央、省、市对民营经济发展支持政策，营造民营经济高质量发展环境，健全“个转企、产转法和企升规”梯队培育体系，完善市场主体“孵化—达标—升级—做强”全成长周期精准服务机制。加强新项目跟踪服务，建立“种子”企业“监测库”和审核申报“预备库”，选择一批成长性好、发展快、科技含量高、创新能力强的小微企业作为后备企业进行重点培育。

专栏 12 个转企、产转法和企升规

个转企、产转法和企升规：“个转企”是指按照市场主体自愿原则，支持原领有个体营业执照的个体工商户通过转型升级，改领个人独资企业或合伙企业或有限公司等企业类型营业执照的政策（原则上要求改领有限公司营业执照）；“产转法”是指鼓励符合条件的产业活动单位转为独立注册的法人单位；“企升规”是指鼓励小微企业规范升级为规模以上企业，认定以成功录入国家规模以上企业库为标准。

——**深化国资国企改革**。加快国有经济布局优化和结构调整，提高国有资本配置效率。开展国资国企改革创新行动，深化国有资本投资、运营公司改革，提升金投集团、城投公司自主运营能力和效益，发挥国有经济在关系国计民生的重要行业和关键领域的推动作用。力争建成百亿级投融资运营平台，发挥平台功能作用，提升国有企业信用评级。

——**深化要素市场化配置改革**。推进“标准地+承诺制+代办制”改革，处置僵尸企业，腾退低效项目，引进节能环保产业链、产出率高的企业入驻，盘活低效用地，实现土地资源高效利用。推动劳动力、资本、技术、排污权、用能权、碳排放权等资源要素市场化配置，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，促进技术要素与资本要素融合发展。完善数字要素市场化配置的体制机制，持续推进政府数据开放共享，规范数据要素市场治理监管。

专栏 13 标准地+承诺制+代办制

标准地+承诺制+代办制：一种新型企业投资项目管理模式，“标准地”是指在完成相关区域评估的基础上，带着固定资产投资强度、容积率、单位能耗标准、单位环境标准、亩均税收等至少五项基本指标出让的国有建设用地。缺少任何一项指标，不是真正意义上的“标准地”。

“承诺制”是指通过“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有奖惩”的基本原则，建立区域评价、承诺公示、监管服务、联合验收、联合奖惩等制度，探索建立较为完善的企业投资项目管理体制。有了“承诺制”，“标准地”就可更快落地。

“代办制”是指依照“自愿委托、无偿代办、全程服务、高效合法、上下联动”的基本原则和实际情况，开展覆盖企业投资项目全流程审批的全程或部分代办服务，进一步提高审批效率。有了“代办制”，“标准地”项目就可更快推进。

第二节 深化放管服改革，提供优质营商服务

——**做实“降成本优环境”工作。**按照全区政务服务“一张网、一朵云”要求，打造全区统一的政务云，实现“统一进出、信息共享、并联办理”。持续推进“放管服”改革，持续推进政务公开工作，力争打造全省基层政务公开标准化规范化建设示范区，以大数据、云计算、区块链技术为支撑，通过“赣服通”前台受理，实现“赣政通”后台办理，推进行政审批和行政服务标准化。力争建成全省一流区级政务服务实体大厅，确保应进部门、事项、人员全部进驻。优化政策体系，优化“寻政问策导航器”服务平台，解决好政策“最先一公里”“中梗阻”和“最后一公里”问题，打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的“四最”营商环境。

——**构建重点项目精准服务机制。**强化各级领导干部联系重点项目、重点企业制度，深入落实“三挂三服务”工作机制，对重点项目继续实行区级领导挂点联系，确保每个项目都有领导牵头包挂、部门对口服务，当好项目的勤务员、代办员、协调员。完善“五个一”工作机制，实行问题清单交办制、项目一线作战制、进展动态管理制，坚持“定时、定项、定向”调度。加大惠企政策兑现力度，确保政策精准投送企业。

专栏 14 “三挂三服务”工作机制

“三挂三服务”：区四套班子成员及涉企部门负责同志从项目引进、项目建设、项目运营三个环节，做到专人挂点和服务，主动加强与企业沟通联络，开展政策宣讲，切实帮助民营企业解决生产经营中遇到的现实困难与实际问题的。

第三节 强化评价考核，共建发展环境

——**构建科学公正的营商环境评价机制。**实现公共信用信息平台共享互通，提升信用信息归集和应用水平，构建以信用为核心的新型市场监管机制。健全信用红黑名单及季度公开制度。逐步实施营商环境第三方评价机制，以评促改、以评促优。为浔阳区企业做大做强熔铸“顶级配置”，提供一流服务，让快速、高效成为企业服务的“标配”，确保项目引得进、落得下、留得住、发展得好，使优质的营商环境成为浔阳区的“核心竞争力”。充分释放营商环境优化的含金量，让企业有实实在在的获得感。

——**健全投诉企业保护机制。**鼓励企业投诉营商环境问题，在投诉举报、线索受理、调查、反馈等各个环节严格落实保密措施，防止泄露与投诉内容无关信息，严肃查处以各种借口威胁刁难、打击报复投诉企业的行为。对涉企实名投诉优先办理，做到“有诉必接、有案必查、有查必果”发挥非公有制企业维权服务中心作用，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

——**构建亲清新型政商关系。**落实完善政商交往“正面清单”和“负面清单”，为国家公职人员服务企业、与企业家正常交往划出“安全区”。探索商（协）会建设规范化、制度化、标准化新路子。建立政府及其有关部门负责人与商业协会、民营企业沟通机制，聘请优秀企业家担任政府经济顾问，并推荐担任人大代表、政协委员。定期邀请企业家代表、金融机构代表共商民营企业发展问题。

第九章 区域融合，实现内陆双向开放新突破

把握江西内陆开放型经济试验区建设契机，全力扩大开放合作，加速实现区域融合，助力九江打造赣北开放大门户，推动更大范围、更宽领域、更深层次的全方位高水平开放。

第一节 支撑试验区建设，开辟开放新路径

——**全力助推九江建成双向开放门户城市。**发挥浔阳区地处长江黄金水道和京九大动脉交汇点的区位优势，以“作示范、勇争先”的目标定位主动谋划、高位推进江西内陆开放型经济试验区建设，在投资、贸易、金融、综合监管等领域敢闯敢试，在公共服务、市场准入、负面清单管理等方面先行先试，在构建九江“双循环”新发展格局中主动创新，助推九江建成双向开放门户城市。

——**深度参与跨境电商综合试验区建设。**发挥九江综合保税区和港口型物流枢纽的优势和资源条件，以“跨境

电商+互联网金融+跨境贸易”等多业态集聚为引领，通过提供展示销售、会展服务、保税物流、检测认证、供应链服务、专业金融等多元化专业服务集群，有效延展跨境电商产业链。支持有条件的企业参与“一带一路”沿线跨境电商合作。

第二节 厚植开放新优势，加速融入区域发展

——培育产业承接新优势。按照“错位发展、集群发展和转型发展”思路，补齐浔阳区发展短板，做大做强优势产业，力争最优惠政策、最优质资源、最优秀人才集聚浔阳，形成对知名企业、行业龙头的强大引力。积极承接长三角、珠三角新技术、新项目，不断向产业链、价值链高端攀升。

——培育区域融合新格局。围绕商贸物流、数字经济、楼宇经济、口岸产业、文化旅游和石油化工等若干个重点产业，深化与经开区、濂溪区、八里湖新区以及赣江新区等周边区域的共建共享，深入实施铸链、补链、延链、强链、融链计划，推进九江进口食品（肉类、水果）指定监管场地建设，形成“一个口岸，带动一个产业”的新格局，提升产业基础能力、产业链现代化水平和行业竞争力。

第十章 城市更新，打造宜居宜业新环境

加大城市更新力度，持续改善城市面貌，推动土地资源的节约集约利用，拓展城市发展空间，改善城市人居环境，促进城市转型升级，推动城市可持续发展，打造宜居宜业新环境。

第一节 升级城市功能，推进新型城镇化

——**实施城市功能品质提升行动。**统筹推进城市生态修复、功能完善，协调城区路网、地下管网规划建设，优化城区人防工程布局，建设开发利用地下空间，着力增强城市综合防护能力和应急保障能力，助力打造海绵城市、韧性城市。坚持“不做短期修补，着眼综合发展”的原则，积极探索“微改造”模式，深化“拆建管”三位一体长效体制，加强老旧小区、老旧街区、城中村改造和社区建设。在完善老旧小区内部基础设施、基础服务的基础上，提升小区周边的生活功能。

——**统筹推进城郊区域协调发展。**坚持以城促产、以产兴城，加快区域融合、产城融合步伐，统筹谋划甘棠、湓浦、白水湖、人民路街道城市更新，整合金鸡坡街道土地资源，推进城东片区和中心城区协同发展。立足资源禀赋和发

展基础，发挥城东片区比较优势，稳步有序推进棚户区改造、自然村落整体搬迁、集中安置，丰富产业配套、公共服务等核心功能，增强发展承载力、产业辐射力和人口吸引力。因地制宜、多措并举，促进住房保障平稳健康发展。

——**深度挖掘主城区发展潜力。**按照“集聚发展、功能明确、特色鲜明”的原则，高标准规划、持续做强做优浔阳路商圈、新马狮商圈、白水湖商圈等商圈建设，形成彰显特色的商务集聚区、文化创意区、商业购物区、旅游休闲区、新城市综合体，实现浔阳区现代产业、现代生活、现代都市三位一体协调发展。

第二节 完善城市管理，增强综合治理能力

——**优化城市管理体系。**深入推进城市管理和执法体制改革，建立健全“市区联动、条块结合、齐抓共管、一网统管”的城市管理体系，构建“大城管”工作格局。推进智慧城管建设，结合人工智能、大数据、云储存等技术，逐步实现城市管理智慧化。大力开展城乡环境综合整治，持续推进环卫保洁和市容秩序市场化，深入推进垃圾分类和减量化，不断提升城市管理水平。

——**完善城市公共服务设施。**推进充电设施等新型城市便民设施建设，逐步建立充电智能服务平台。新建商业综合

体地下人防区域统筹设置垃圾中转站、新建居民小区必须设置垃圾分类基础设施，持续建设城市驿站，让城市更有温度。以老城区改造为契机，打通城区路网毛细血管，优化完善道路交通信号灯设置。推动市级在中小学集中区域建设接送学生车辆集散地。

——**建设现代社区。**整合社区资源和载体，依托社区服务阵地，运用新一代信息技术，建立社区居民信息大数据，建设集对外服务和对内管理为一体的社区公共服务综合管理服务系统。实施“互联网+社区”行动计划，探索社区协助政府公共服务事项实行外包。推行社区网格化服务，完善条块结合的服务管理体系，建立社区服务事项向网格延伸机制。推动社区、社会工作和社会组织“三社联动”共融互动工作模式。

第十一章 文化支撑，塑造浔阳古城新特色

坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以更大力度、更实举措推进文化强区建设，不断提升浔阳综合竞争力。

第一节 挖掘古浔文化，彰显名城魅力

——**市区联动一盘棋，打造九江文化展示厅。**高度重视历史文化保护，注重文明传承、文化延续，探索文旅融合发

展新思路。推动庾亮南路、塔岭南路、九江洋街、老市委大院等历史文化街区建设，打造“浔城记忆”文化品牌，提升浔阳历史文化的传播力和影响力。建成新旅文化城、考棚地块、白水明珠等文旅综合体，高标准打造一站式旅游、文化、娱乐、美食、购物和教育等主题文化旅游消费空间，塑造“全龄段、全业态、全天候、全季节”符合现代城市消费诉求的新时代文旅产品样板，致力成为九江城市文化旅游发展的新地标。

——**保护建设双并重，打造浔阳文旅特色产品。**依托浔阳悠久、厚重的历史文化积淀，研发一批富含浔阳元素的文创产品，打造“浔阳文化”IP，为浔阳文化赋能，以传统文化为基础融入文旅产业链发展，加快历史文化价值向社会价值和经济价值的转化。按照国家5A级景区高标准配合打造市级“浔阳江景区”重点项目，整合浔阳楼、锁江楼、琵琶亭、租界建筑、烟水亭等历史文化景点资源，打造一街一景、移步换景的网红街区。做好浔阳段长江沿岸生态综合治理，构建连片滨江景观带，构筑“浔阳外滩”景观区。

第二节 提升文化实力，讲好浔阳故事

——**融合建设浔阳文化。**加快传统媒体与新兴媒体深度融合发展，提升舆论引导水平，加大浔阳文化发掘保护力度，发挥浔阳文化资源优势，全面提升文明程度和文化品位；以推进新时代文明实践中心建设为抓手，通过志愿服务队伍常

态化开展文明实践活动，将浔阳文化建设积极融入九江全国文明城市创建和国家历史文化名城申报工作，营造文化强区大氛围，并着力推进与科技、旅游、金融等相关产业深度融合。

——**完善公共文化服务体系。**全面升级图书馆、文化馆、社区书屋等，推进区、街、社区（村）三级新时代文明实践中心、站所建设，夯实基层公共文化服务设施，规范基层公共文化服务的建设和管理，有效提升基层公共文化服务效能。依托传统节日、重大庆典活动和民间文化资源，常态化开展“浔阳一家亲”文化惠民活动和“浔悦读”全民阅读活动，构建彰显浔阳地域文化特色的公共文化服务体系。

——**实施“文化+”工程。**推动文化、旅游、科技、创意设计融合发展，培育壮大“文化+旅游”“文化+商业”“文化+科技”“文化+创意”“文化+互联网”等新兴业态，建设区域文化产业带、特色文化综合体，打造区域文化产业发展高地。

第十二章 绿色发展，彰显生态名城新风采

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”重要要求，主动融入国家生态文明试验区和长江经济带绿色发展示范区建设，巩固提升绿色生态优势，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 坚持生态优先，实现低碳发展

——**推进生产方式绿色转型。**加大重点行业、产业园区环境污染整治力度，推进园区绿色循环化改造，提高企业生产过程的资源利用效率。协调推进餐厨垃圾、建筑垃圾、医疗废物、工业固废处理等重大环保设施建设，推进垃圾分类和再生资源回收“两网融合”，推进大宗固体废物综合利用，构建循环经济产业链。加强绿色低碳技术推广应用，加快引进清洁生产制造工艺，推广低污染、低排放、低消耗的低碳经济模式。

——**推行绿色低碳生活方式。**积极倡导和树立现代生态理念，开展绿色生活行动，推广绿色生活方式。提倡绿色出行，提高绿色交通分担率，鼓励新能源汽车应用。促进绿色消费，提倡理性消费，抵制高能耗、高排放产品，提高节能、节水器具普及率，提升政府绿色采购比例。

——**促进资源节约利用。**树立节约集约循环利用资源观，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度。实施能源消费总量和强度双控，持续降低碳排放强度。加强土地节约集约利用，加大存量建设用地挖潜力度，推进低效建设用地再开发，整合城镇闲散用地。推进各领域节材工作，加强原材料消耗管理，加大替代性材料、可再生材料推广力度。

第二节 优化治理结构，建设生态名城

——**构建生态安全格局。**严格落实“三线一单”管控制度，构建优质的生态空间格局。优化调整生态用地，提高城市生态系统的韧性和生态服务能力。加大水资源开发与保护力度，采用“大面积封禁、小面积治理”的防治策略，构建安全、高效的水治理供应体系。推进“一江四湖”等生态片区建设。完善环境资源司法保护机制，全面推行生态环境损害赔偿制度。

专栏 15 三线一单
"三线一单"：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展。

——**强化环境综合治理。**进一步完善环委会和十大专业委员会的工作机制和工作方法，深入打好污染防治攻坚战，构建“1357”浔阳智慧环境管理体系，压实生态环境保护责任。高效“降碳”，推进产业低碳发展，鼓励发展绿色建筑，倡导城市绿色低碳生活，积极实践碳中和。精准“治气”，加强区域联防，深化“四尘三烟三气”整治，统筹细颗粒物、臭氧、挥发性有机物和氮氧化物协调控制，积极应对气候变化和重污染天气，实现城区空气质量持续改善。科学“治水”，厘清饮用水水源保护区管理职责，强化饮用水水源地保护，配合九江市中心城区水环境治理；加快河、湖长制提档，整治入河排污口，落实长江十年禁捕退捕令，助力长江经济带绿色发展示范区建设。依法“治废”，开展“无废城市”建

设和“清废攻坚”行动，加强危险废物、医疗废物、建筑垃圾等管控；严控土壤污染风险。长效“固基”，全面实行排污许可制，强化持证排污和按证排污，实行固定污染源全过程管理，不断探索证后监管的有效模式。加强生态环境保护宣传教育，履行生态文明公约，积极引导公众参与环境污染监督治理。

专栏 16 “1357” 浔阳智慧环境管理体系

“1357” 浔阳智慧环境管理体系由 1 个生态环境大数据中心（即浔阳生态环境局智慧环保大数据中心）、3 个移动终端（即企业端、属地端和执法端各自完成移动办公终端）、5 个子系统（即生态环境局智慧环保大数据管理系统、生态环境监测监察应急指挥调度系统、生态环境污染源物联网在线监测系统、排污许可证证后综合管理可追溯系统、生态环境污染防治第三方服务系统）、7 张网络图（即一个统一的 GIS 系统平台提供智慧环境预警一张网络图、排污许可证证后监管一张网络图、突发生态环境应急指挥一张网络图、大气环境一张网络图、水环境一张网络图、土壤环境一张网络图、声功能环境一张网络图）组成。

专栏 17 四尘、三烟、三气

“四尘、三烟、三气”：“四尘”，即建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘；“三烟”，即餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟；“三气”，即机动车尾气、工业废气及燃煤锅炉烟气。

——**科学打造城市微景观**。秉承“旧城改造、遗产保护、景观开发”相并重的原则，坚持人居、娱乐、经济于一体和全面、协调、可持续发展的改造观念，重点强化沿江、沿湖、沿路和重点片区绿化，科学设计布局城市微景

观。打造一批绿化亮点，放大综合效应，增强生态环境吸引力、竞争力和承载力，为浔阳建成现代生态宜居“品质城市”提供生态支撑。

专栏 18 绿色发展重点支撑项目

(1) 垃圾分类项目：完成垃圾分类示范街道建设和已试点垃圾分类小区运营服务，逐步推进强制垃圾分类制度。

(2) 生活垃圾二级中转站项目。站内管网改造，杂物粉碎机、密封运输车、垃圾压缩机等设备购置。

(3) 一级垃圾中转台提升改造项目。完成现有一级中转站设备更新、技术改造、功能提升。

第十三章 民生优先，共享社会发展新成果

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，提升公共服务水平，完善社会治理制度，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升就业质量，提高收入水平

——强化就业帮扶，提升就业能力。以服务企业用工、推动各类群体就业为目标，创新培训方式方法，开展多种形式的技能提升培训、转岗转业和创业培训，提升劳动者职业技能和就业创业能力。重点关注 4050 人员、零就业家庭、高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人、退捕渔民等重点群体就业创业培训。

——**拓展就业渠道，保障充分就业。**推进信息系统建设，完善人力资源供需信息渠道，形成通畅的劳动力流通体系。打造小微企业创业基地、回得大学生创业孵化基地、青年创业园等创业平台，支持和规范发展新就业形态，鼓励支持创新创业，持续开展网上就业服务。

——**完善就业机制，提高收入水平。**健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，加强就业市场监管，保障劳动者待遇和权益。鼓励企业扩大用工，扶持企业提质增效，提高就业收入水平。

第二节 优化教育供给，推进教育现代化

——**全面贯彻教育方针，促进教育质量提升。**全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业。全面落实立德树人根本任务，坚持社会主义办学方向，加快构建德智体美劳全面培养的教育体系，加强对青少年思想政治引领和身心健康教育，全面增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。加强新时代教师队伍建设，补齐师资数量和学科短板。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。建立健全化解义务教育“大班额”长效机制，促进教育特色发展，擦亮浔阳教育品牌。

——**统筹优化教育资源，保障教育资源均衡。**统筹优化城区基础教育资源布局，坚持教育公益性原则，推进公办幼儿园和义务教育学校标准化建设，促进校际间各资源要素

多方位交流，推动义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠安全优质发展。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。

——**强化信息技术建设，实现教育现代化。**完善学校教学信息化体系，加大教育投入，推进智慧校园建设，促进信息技术与教育教学深度融合。发挥“互联网+教育”的优势，推进优质教育资源共建共享，打造现代化的智慧教育体系，创建智慧教育示范区和人工智能教育示范区。助力整合九江学院浔东校区资源，推进城东片区教育均衡化发展。

专栏 19 “十四五”时期教育类重点项目
(1)新建改扩建三所学校。异地建设龙山小学北司路校区，改扩建新星小学，新建城东学校，优化老城区教育资源分布。
(2)改善义务教育学校薄弱环节。扩建柴桑小学、湖滨小学，化解生均面积不达标问题；改造硬骨头六连希望学校，提升学校办学品位。
(3)扩充优质学前教育资源。新建区第二幼儿园桃园分园，接收小区配套幼儿园举办公办园。

第三节 健全社会保障，增进民生福祉

按照“三个明确、八个帮扶、四个目标”要求，动态化做好对象认定，精准化做好对象帮扶，强化困难群众就业、医疗、教育、住房等基本保障。

——**完善社会保障体系。**完善以基本养老保险为核心、企业年金和个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险体系，基本实现应保尽保。落实社会保险补贴政策，促进低

收入人群参保和断保人员续保工作。落实与最低工资标准、最低生活保障相联系的失业保险待遇政策及住房保障，保障失业人员基本生活需要。

——**健全社会救助体系。**以城乡低保、特困人员、低收入家庭和支出型贫困家庭为重点，健全分层分类的社会救助体系。健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，完善救助标准和救助对象动态调整机制。做好对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病、重大疫情等突发公共事件困难群众急难社会救助工作。推动社会救助与项目救助、临时救助的有效衔接，保持对低保对象和低收入困难群体救助全覆盖。发展服务类社会救助，加快形成“物质+服务”的救助方式。创新社会救助方式，推进政府购买社会救助服务。

——**健全养老服务体系。**夯实公办养老院的兜底功能，突出护理能力建设，支持和规范专业化养老服务机构发展。扩大多方参与、多种方式的养老服务供给，发展普惠性、互助性养老，增强家庭照护功能，优化社区养老服务，发展养老服务联合体，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，实现养老服务多元供给。健全养老服务综合监管制度。

——**关爱特殊重点群体。**关爱青少年健康成长，健全青少年权益保护体制，预防青少年违法犯罪。实施青年志愿者

行动工程，广泛动员社会力量参与志愿服务。重视妇女儿童权益保障，加大惠及妇女儿童的资源配置，不断提升妇女儿童权益保障。持续加强特殊群体权益保障，积极做好残疾人、孤寡老人和其他优抚对象优待工作，稳步提高低保、特困供养等基本民生保障水平。依法保障退役军人合法权益，强化退役军人服务中心（站）能力建设。系统推进全国尊崇式示范型退役军人服务中心（站）的创建工程，区、街两级退役军人服务中心（站）创建率达到 100%；整体推进社区（村）退役军人服务站规范化建设。构建“大双拥”工作格局，高位开展双拥模范城创建活动。

专栏 20 “三个明确、八个帮扶、四个目标”

“三个明确、八个帮扶、四个目标”：“三个明确”，即明确社会救助工作总体要求，重点任务，救助对象；“八个帮扶”，即基本生活保障兜底帮扶，就业创业致富帮扶，医疗保障服务帮扶，教育救助帮扶，社会保险政策帮扶，基本住房安全保障帮扶，临时救助制度帮扶，各类资源综合帮扶；“四个目标”，即精准救助，高效救助、温暖救助、智慧救助。

第四节 提升公卫服务，建设健康浔阳

——**完善公共卫生服务体系。**实施“健康浔阳”战略，保持稳定的公共卫生事业投入。加快改善疾病防控的基础条件，加大职业病防治力度，全面落实职业病防治措施，加强

妇幼健康标准化建设提升服务能力。健全重大疫情防控救治体系和应急响应机制，优化监测体系，增加对急性传染病的防控和应急处置能力。夯实社区医疗服务能力，有效提升社区卫生中心的疾病预防、幼儿保健、医疗护理、社区康养等能力，做实家庭医生签约服务。鼓励社会资本进入医疗卫生领域，增加医疗服务供给，推动多元化办医格局的形成，不断满足人民群众多样化、多层次的医疗卫生服务需求。深入开展爱国卫生运动，落实国家卫生城市常态化管理措施，巩固全市创建国家卫生城市工作成果，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式，有效保障人民群众健康。

——**深化优质医疗卫生资源供给改革。**推进“三医”联动，落实基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，加强与市内三甲医院交流合作，推进区域医联体建设。推进社区医院建设规划和基层医疗卫生服务体系建设，特色化打造区二级甲等医院，深化公立医院综合改革，建立健全现代医院管理制度。健全医疗卫生行业综合监管体系，构建公共卫生、人才培养考评和激励机制等政策体系。加快卫生健康数字化转型，探索智慧医疗试点建设。发展健康产业，加大公办医养结合机构的扶持投入；完善中医药服务体系，实施基层中医药服务能力提升工程。拓展中医药健康服务产业，构建适合我区实际的服务模式，提高健康管理和健康服务水平。

——**推进全民健身行动。**落实全民健身国家战略，加大

体育事业投入，完善全民健身组织网络体系、公共体育服务体系 and 场地设施，发展体育事业和体育产业，推进公共体育设施免费或低收费开放，打造百姓身边健身组织和“15 分钟健身圈”；推进“体医结合”，探索开展慢性病运动干预；创建全民健身示范区。

第五节 加强社会治理，建设平安浔阳

——**加强城市基层治理。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城市基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥专门协商机构作用，推动政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合，提升基层治理能力和水平。

——**推进市域社会治理。**坚持和弘扬新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，探索社会治理创新。把市域社会治理要素数据化、治理数据标准化、推进社会治理多网融合等作为市域基础设施建设的重要内容。加快社会治安防控体系建设，加强物业管理，推进“千眼万刺”、“雪亮工程”和智能安防小区建设。推进扫黑除恶常态化、机制化。

专栏 21 “千眼万刺”“雪亮工程”

“千眼万刺”：“在“三无”小区等重点区域安装 1000 个“警眼”视频监控探头，在辖区内易发案小区的天然气管道上安装 10000 根“防爬倒刺”。

“雪亮工程”：是以区、街、居三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边，发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”

——建立健全重大风险防范化解机制。坚持底线思维，落实重大涉稳问题摸排化解机制，对各行业各领域的涉稳风险和舆情信息进行摸排、收集和研判，利用“大数据+网格化”手段，防范化解各类风险隐患，解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的问题，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。完善社会风险评估机制，促进党委政府重大决策、重要改革、重点工程、重大项目开展合法性、合规性、合理性、可行性、可控性风险评估，发挥评估风险预警防范化解的作用，增强决策科学性、有效性。防灾减灾救灾基础更为牢固，应急指挥、救援处置和综合保障能力大幅提升，社会公众风险观念和安全感明显增强。落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。

第四篇 健全保障机制，推进规划实施

第十四章 党建引领，发挥党的领导核心作用

进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党中央决策部署和省、市工作要求贯彻到全区经济社会发展各方面、全过程。

——**全面加强党的领导。**坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织在经济社会发展工作中的核心作用，为实施规划提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领人民群众加快发展。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识，最大限度凝聚全社会共识和力量。

——**提高党领导发展的能力和水平。**坚持党委领导，人大、政府、政协各司其职，形成团结奋斗的工作格局，不断完善工作机制，建立健全经济形势分析研判机制、咨询决策机制、信息发布机制等制度机制，坚持民主集中制原则，不断提高各级党委（党组）科学决策、民主决策、依法决策能力。

——**创新群众工作机制。**加强和改进党对群团工作的领导，弘扬严深细实作风，坚持把纪律挺在前面，严明党的纪律和规矩，加强制度反腐，加大治庸治懒力度，强化对权力运行的制约和监督，完善党和国家监督体系，健全作风建设长效机制，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

第十五章 强化保障，落实项目要素双支撑

强化项目支撑，落实资金保障，充分调动社会资源参与积极性，突出规划实施的项目、资金、人力资源和政策支撑的有效衔接。

——**强化项目支撑。**适应国家、省市级政策变化，主动对接各层级规划战略，实施“项目统领”战略，立足浔阳区实际和特色做好项目谋划。千方百计招商引资，多措并举建设管理，不遗余力抓好项目审批、规划许可、用地报批、资金筹措等重点措施落实。坚持以规划确定项目，以项目落实规划，积极谋划对经济发展带动性强、对转型升级影响面广、对持续发展支撑性稳、对民生改善意义重大的项目，发挥重大建设项目对推动经济社会平稳健康的有力支撑作用。

——**强化资金保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任

务，合理安排支出规模和结构，年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。创新投融资方式，积极撬动社会资本，为区内重点骨干企业和战略性新兴产业提供支持，推动企业自主研发、科技创新、扩大生产、技术与项目引进；推动财政金融互动，引导金融机构加大对企业的信贷投放力度；协调发挥担保机构作用，降低企业融资成本，积极争取上级政策资金支持。

——**强化财政资金绩效评价。**最大限度发挥公共财政职能作用。加大对重点支出项目的财政保障力度，公共财政向以保障和改善民生为重点的社会事业倾斜，向生态建设和环境保护倾斜。改进税收管理手段，提高税源控管水平，建立税收稳定增长的长效机制。加强非税收入管理。增强对全区产业发展、产业技术、对外贸易和利用外资等相关政策的统筹协调。

第十六章 规范管理，健全实施监督机制

围绕规划纲要确定的奋斗目标和主要任务，完善相关政策和实施机制。调控引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。

——**健全统一衔接的规划体系。**各专项规划要与本规划

相协调，确保总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序，形成以本规划为统领，加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。做好与本规划确定的发展战略和主要目标任务的衔接，重点加强约束性指标的衔接。国民经济和社会发展年度计划要逐年落实本规划提出的发展目标和重点任务。

——**明确规划目标实现路径。**本规划确定的发展目标、主要任务，实行目标责任制。对产业发展等预期性目标，要加强政策引导，主要依靠市场主体实现；对节能减排等约束性指标和公共服务领域的任务，要强化有关部门的主体责任，坚决兑现区委、区政府对人民群众的承诺；对社会治理等公共管理领域的任务，规范依法行政。

——**健全规划实施监督评估机制。**完善规划实施监督检查和监测评估制度，推进规划年度监测、中期评估和后期评估工作，建立健全主要目标任务实施跟踪反馈和监督检查机制，确保各项目标任务有序推进。加快制定并完善有利于推动高质量发展的绩效评价考核体系，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。要加强对规划相关领域实施情况的评估，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。在规划实施的中期阶段，由区人民政府组织开展评估，并将中期

评估报告提交区人大常务委员会审议。需要对本规划进行修订时，报区人大常务委员会批准。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督、支持下，锐意进取，担当实干，为推动浔阳高质量跨越式发展，奋力开创新时代现代化浔阳改革发展新局面而不懈奋斗！