

九江市浔阳区人民政府

浔府发〔2022〕4号

浔阳区人民政府关于印发九江市浔阳区 安全生产、应急管理和防灾减灾救灾 “十四五”规划的通知

各街道办事处、区政府各部门，区直及驻区有关单位：

《九江市浔阳区安全生产、应急管理和防灾减灾救灾“十四五”规划》已经区政府第16次常务会审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

2022年11月29日



（此件主动公开）

九江市浔阳区安全生产、应急管理和防灾 减灾救灾“十四五”规划 (2021-2025)

浔阳区应急管理局

二〇二二年六月

目 录

一、指导思想、基本原则和规划目标	7
（一）指导思想	7
（二）基本原则	8
1、 改革引领，创新驱动	8
2、 依法治国，系统建设	8
3、 预防为主，源头管控	8
4、 各司其职，齐抓共管	8
5、 夯实末梢，共建共治	9
6、 整合资源，链条推进	9
（三）规划目标	9
二、主要任务	12
（一）坚持顶层设计，优化组织架构，构筑权威高效的应急 管理体制机制	12
1、 完善应急管理组织架构	12
2、 理顺应急管理运行体系	13
3、 织密应急管理责任网络	13
4、 健全责任落实监督机制	14
（二）聚焦风险领域，实施分级管控，形成精细化的防范化 解机制	14
1、 健全风险预判与评估机制	14
2、 聚焦突出风险领域落实分级管控	15
3、 着力推进专项治理和综合整治	15

4、完善事故隐患排查治理体系	19
5、加强引导把好源头准入关	20
(三) 加强法治建设，打造专业队伍，提升应急管理能力现代化水平	20
1、加强干部队伍理论学习	20
2、强化执法监察能力建设	21
3、推进安全生产法治建设	21
4、打造专业化应急救援队伍	22
(四) 坚持科技引领，推进智能监管，打造高效的科技保障支撑体系	22
1、加强监测预警信息化建设	22
2、打造“智慧+”信息化监管平台	23
3、推动精细化科技化治理	23
4、加大现代化应急装备推广应用力度	24
5、加大传统高危行业技术革新力度	24
(五) 打造宣传品牌，精准实施分类培训，构建应急文化引领体系	25
1、扩宽应急宣传教育社会面	25
2、构建精准化的分类培训体系	26
3、大力打造应急文化阵地	26
(六) 完善预案体系，加强协调联动，推动突发公共事件高效处置	27
1、完善灾害事故应急预案体系	27
2、加强应急救援响应与信息上报	27
3、切实做好突发事件现场处置	28
4、落实事故灾后调查反思	28

（七）推进末梢治理，发挥市场效能，打造全社会共建共治共享格局	29
1、 推动精细化基层治理改革	29
2、 完善安全生产社会化服务体系	29
3、 压实企业安全生产主体责任	30
4、 优化企业安全发展营商环境	31

“十四五”时期（2021-2025年），是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是应急管理机构改革后全力构建应急管理体制和应急能力体系的关键时期。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，也是全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产、综合防灾减灾救灾重要论述精神的第一个五年规划，科学编制和有效实施浔阳区安全生产、应急管理和防灾减灾救灾“十四五”规划，对于指导浔阳区未来五年安全生产、应急管理和防灾减灾救灾事业的健康发展具有重要意义。

一、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实国家、省、市决策部署，以推进应急管理机制改革发展为动力，以提升应急管理现代化能力为主线，建立完善新时代应急管理机制，统筹加强防灾减灾救灾，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，守牢安全生产底线，全面打造整合形成“风险识别与评估，安全预防和准备、灾害预警和预测、重点整治与防控，应急救援和处置、灾害评估与反思”的“事前-事中-事后”

的链条化“大应急管理”格局，为浔阳区“十四五”期间的社会经济发展奠定良好的安全保障基础。

（二）基本原则

1、 改革引领，创新驱动

坚持目标导向和问题导向，全面推进安全生产领域改革发展，加快安全生产理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动安全生产与经济社会协调发展。

2、 依法治理，系统建设

弘扬社会主义法治精神，坚持运用法治思维和法治方式，严格落实安全生产法律法规和标准的规定，强化执法的严肃性、权威性，发挥科学技术的保障作用，推进科技支撑、应急救援和宣教培训等体系建设。

3、 预防为主，源头管控

实施安全发展战略，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节，严格安全生产市场准入，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化自然灾害监测预警、工程防御、宣传教育、社区减灾等基础性工作，有效控制事故灾害风险。

4、 各司其职，齐抓共管

严格落实“党政同责，一岗双责”，按照“管行业必须

管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，各司其职，抓好责任落实。强化行业监管、专业监管和属地管理，对重点行业领域落实联合检查、联合惩戒，共同压实企业安全生产主体责任。

5、 夯实末梢，共建共治

以基层治理改革为契机，发挥基层力量在安全生产、应急管理和防灾减灾救灾方面的基础防线作用，打通安全治理“最后一公里”。充分发挥科研院校、专业机构、金融保险等市场机制作用，提高应急管理全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、安全共享。

6、 整合资源，链条推进

加强资源有机整合，推动链条化应急管理体系建设，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位、全过程、多层次的防灾减灾救灾体系。

（三）规划目标

1、总体目标

到 2025 年末，建成更高标准的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，形成更高质量的统一领导、权责一致、权威高效的现代化应急管理能力体系，应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强。安全生产基层基础进一步夯实，自然灾害防治基础更为牢固，突发事件的

预防与应急指挥、监测与预警、应急处置与救援、灾后恢复与重建能力大幅提升，有效防范化解重大安全风险，重特大灾害事故得到根本遏制，一般灾害事故持续下降，安全生产、综合防灾减灾形势实现稳定可控，基本实现应急管理体系和能力现代化。

2、分类目标

安全生产方面：到 2025 年，全区安全生产监管体制机制进一步完善，综合监管能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，科技监管水平进一步提高，公民安全素质显著提升，生产安全事故起数和死亡人数全面下降。

防灾减灾方面：到 2025 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，防灾减灾救灾基础设施进一步完善，灾害综合监测预报预警信息发布准确性、时效性和公众覆盖率进一步提高，救灾物资储备体系和自然灾害救助政策进一步完善，防灾减灾科普宣传教育水平进一步提升，全民识灾防灾避灾能力进一步提升，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、防治和救助体系。

应急救援方面：到 2025 年，应急救援体系进一步健全，应急救援队伍进一步壮大，应急管理信息化水平显著提升，应急物资保障进一步健全，实现物资装备的快速调用，完善与浔阳区经济社会发展需求相匹配的应急救援体系。

专栏1 “十四五”时期分类目标预期指标

序号	分类	指标	指标值
1	安全生产	生产安全事故起数	下降 15%
2		生产安全事故死亡人数	下降 15%
3		规模以上企业生产安全事故死亡率	下降 30%
4		重特大生产安全事故起数（死亡人数）	0
5		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	推动指标下降 20%
6	防灾减灾	年均因自然灾害直接经济损失占全区生产总值比例	<1%
7		年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1
8		年均每十万人受灾人次	<15000
9		自然灾害发生后受灾人员基本生活得到有效救助的时间	<10 小时
10	应急救援	灾害预警信息发布覆盖面	100%
11		政府部门应急预案制修订率	100%
12		街道应急管理机构规范化建设率	100%
13		公众安全教育和应急知识受众率	100%

二、主要任务

本规划重点围绕安全生产、自然灾害的防治和突发公共安全事件的应急处置，通过以“基础防范”为切入点，优化组织架构，理顺责任链条，完善管理机制，夯实基础短板；通过以“过程管理”为着力点，落实风险防控，加强法治建设，实施科技兴安，推动社会共治；通过以“救援保障”为落脚点，整合应急资源，疏通条块环节，提升专业能力，快速处置险情，全力打造与我区社会经济发展相协调的“大应急”管理格局。

（一）坚持顶层设计，优化组织架构，构筑权威高效的应急管理体制机制

1、完善应急管理组织架构

全面总结应急管理机构改革后存在的不足，及时修改完善“三定”方案，推进街道层面应急管理机构精细化改革，在人员编制、组织架构、职能划转上进一步优化，形成上下衔接，左右畅通的应急组织架构。深化突发事件应急委员会体制改革，规范应急状态下的专项指挥部设置，完善应急指挥、应急响应等突发事件应对机制。健全消防、交通、建筑施工、城市运行、危化品等安全专业委员会运行机制，完善风险会商、防控协同等制度。

2、理顺应急管理运行体系

建立党委政府领导下的应急指挥机构并推动实体化运作，统一指挥各类应急救援队伍，统筹灾害事故救援全过程管理。整合、完善应急救援总指挥部和各专项指挥部职能，搭建权威高效、扁平化的应急指挥架构。根据事故灾害情况，设立现场指挥部，完善指挥部功能，实现前后方的协同应对与信息互通。加快完善上下贯通、左右联动、权威高效的综合应急指挥平台体系，健全应急指挥信息系统和应急指挥信息专网建设，加快交通、通信、消防、医疗卫生、救援、安全、食品药品、环境、能源等领域应急资源整合，全面建成应急指挥信息数据库，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急管理体系。

3、织密应急管理责任网络

强化“党政同责，一岗双责”，建立党政领导责任制清单，进一步发挥党委政府对安全应急工作核心领导，实施党委、政府主要负责人“双主任”制度，统一领导自然灾害、事故灾难等突发事件预防和应对工作。强化应急管理部门综合监管职责，落实统筹协调督促，建立健全统一指挥、分级负责的防灾减灾救灾责任体系，出台浔阳区党政部门安全生产、防灾减灾救灾、应急工作等系列责任制规定，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。落实“行业监管、专业监管和属地管理”，

推动各行业部门建立行业领域安全管理办法，形成职责明确、权责一致、条块清晰的责任网。

4、健全责任落实监督机制

优化安全生产、消防、防灾减灾等考核机制，形成应急管理综合考核制度，全面科学优化考核标准，建立过程考核与结果考核、日常考核与现场考核相结合的考核评价机制。加强责任落实监督，充分运用督查、警示、约谈、通报、重大隐患挂牌督办等工作机制，打好监管“组合拳”。推动区、街道制定党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将应急管理体系和能力建设纳入各街道各部门党政领导班子和主要领导干部综合考核评价指标体系，作为评价和使用干部的重要参考，严格实施“一票否决”。完善事故调查组织、经验教训反馈和整改措施落实评估机制，通过事故反思，及时补足应急管理链条的缺位。

（二）聚焦风险领域，实施分级管控，形成精细化的防范化解机制

1、健全风险预判与评估机制

定期开展辖区内事故灾难与自然灾害的形势分析会议，加强对风险季节性、阶段性特点和发展趋势的研判分析，及时发布各类安全预警信息，制定科学的管控方案，实现风险超前防范、隐患即时治理。定期组织辨识评估辖区内各行业

领域的公共安全风险，建立完善区域安全风险数据库，不断完善“红橙黄蓝”安全风险空间分布图；指导和推动重点企业制定风险评估标准规范，督促高危企业建立安全风险数据库，绘制企业“红橙黄蓝”安全风险分布图，按照“分区域、分级别、网格化”原则实施差异化动态监管。

2、 聚焦突出风险领域落实分级管控

针对辖区建筑施工、道路交通、消防、燃气、自建房、有限空间作业、运营车辆、小散工程、零星作业等九大突出风险行业和领域，全面开展专业风险排查评估，实施风险分级管控，从防范机制、源头防控、技术治理、综合整治、安全警示等方面逐项进行研究，提出具体工作措施，落实有效监管手段。健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制，定期对红色、橙色安全风险进行分析、评估和预警。建立重大风险联防联控机制，综合采取行业规划、产业政策、行政许可、科技推广、技术治理等手段，切实将重大风险降低至可接受水平。

3、 着力推进专项治理和综合整治

聚焦化工、燃气、油气管道等重大工程和设施开展专项治理，防范化解重大安全风险。针对我区“十三五”期间的事故高发领域，持续开展气象灾害、地质灾害等典型灾害重点隐患排查治理和电动自行车、重点车辆、危险化学品、燃气、涉氨制冷、经营性自建房火灾、电气火灾、建筑施工、

特种设备、外墙脱落、九小场所等专项整治工程，防范化解城市安全突出风险。强化规划设计、建设施工、运营管理等各个环节的安全责任措施落实，建立完善安全风险监测预警体系和重大风险管控挂牌警示制度，定期向全社会公布本行业领域重大风险及其管控情况，提升行业安全水平。

专栏2 “十四五”时期专项整治工作

序号	分类	主要任务
1	危险化学品	开展工贸企业使用危险化学品安全专项整治行动、危险化学品企业现场安全管理提升整治行动、危险化学品安全生产风险监测预警能力提升行动、危险化学品企业安全生产标准化建设提质增效行动、危险化学品等重大危险源专项检查督导行动、油气输送管道安全风险防范和隐患排查治理专项行动、危险货物道路运输安全专项整治行动等五项专项行动
		开展推动危险化学品企业安全管理专项整治行动。
2	消防安全	组织开展打通消防“生命通道”工程，建立消防车通道联合执法管理机制，开展安全疏散设施综合治理
		针对高层建筑、石油化工等重点场所，制定实施消防安全能力提升方案，建立健全专兼职消防队伍
		聚焦老旧小区、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所等突出风险，升级改造消防设施，分阶段集中开展排查整治
		重点行业部门建立完善行业消防安全管理规定，落实行业单位消防安全标准化管理，开展消防安全达标工程建设
		推行消防大数据管理，推动建设基层消防网格信息化管理平台、火灾监测预警预报平台，建成消防物

		联网监控系统，建成消防数据库
		实施消防安全素质提升工程，消防宣传“十进”工作，加强消防安全素质教育和重点人群分级分类培训，推广使用全民消防学习云平台，发展壮大消防志愿者队伍。
		开展电气火灾防范专项治理，强化电气安全“全链条”监管，加大对电气产品全流程以及电工从业人员持证上岗情况等环节的监督检查力度。加快推进电气安全动态监测设备、独立式烟感报警器和简易喷淋等产品的推广安装进度
		电动自行车消防安全整治，持续加大对违规进楼入户充电、“飞线充电”等违法违规行为的查处力度。大力推广建设先进适用的集中充电设施
3	道路运输	加强对老旧客车、卧铺客车和载重货车的重点监管，督促客运企业及时报废淘汰老旧客车，鼓励安装前轮爆胎应急装置，推动公交车科学安装驾驶室隔离设施，划设乘客安全警戒线，张贴警示标识标语，加强对货车辅助制动装置使用情况的监督检查；推进治超站称重联网，切实落实“一超四罚”措施
		严格落实对危险货物托运、承运、装卸、车辆运行以及危险货物运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜罐箱的监管，严格危险货物道路运输经营许可和对企业的考核监督检查
		严格企业主体责任落实监督管理、企业主要负责人履职履责监管，“两客一危”企业主要负责人100%落实安全生产“八个一”措施，加强运输车辆和驾驶人动态监管，对存在重大隐患的运输企业实施挂牌督办
		构建常态化共建共治机制，进一步明确各成员单位安全监管职责分工，利用数字政府等平台实现成员单位之间信息共享和执法互认
		开展重点车辆专项整治，重拳打击“三超一疲劳”、非法载客、车辆违法分包、客货运混装、废车及违

		规改装车“病车”上路、酒驾醉驾毒驾、电动自行车非法营运、超员、逆行、冲红灯、占道行驶等严重违法违规行为
		净化道路运输秩序，严查突出交通违法，严格落实动态监管责任，严厉打击非法营运行为，开展“一盔一带”安全守护行动。
4	工业园区	健全完善工业园区等功能区监管体制机制，推动功能区安全生产监管机构建设。
		建立工业园区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控制体系。开展工业园区整体性安全风险评估，每 5 年至少组织开展一次园区整体性安全风险评估
		加快园区信息化建设，按照市里部署和要求完成园区安全监管信息共享平台对接，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时监控、动态监测、自动预警和可视化管理
5	城市建设	加强城市棚户区 and 危房改造过程中的安全监督管理。
		开展地下管廊（网）、“三线”（电线、管线、通信线）隐患排查，加强城市地下空间利用和市政基础设施安全管理，推动城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设。
		全面开展外墙脱落、经营性自建房的隐患排查整治工作，强化落实建筑物所有权人和参建单位的主体责任，以及相关部门的监管责任
		加强城市市政公用设施建设、安全和应急管理，强化城市供水、电力、市政设施、园林绿化、市容环境治理等环节的监管力度。
		加强燃气安全的专项整治工作，依法打击燃气安全领域的违规违法行为。
		落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制度，健全城市公共安全综合管控体系，提升城市安全监管能力，强化城市安全保障能力，增强城市安全应急救援能力，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局

6	特种设备	全面构建特种设备双预防体系，建立以风险管控为核心的特种设备监测、评估、预警、处置机制。
		建立和完善特种设备安全治理体系，推动治理能力基本实现现代化。大力开展监管模式创新，持续夯实基层工作基础，全面提升监管能力和水平。
		持续开展锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆隐患专项整治，提高防范特种设备事故能力。
7	建筑施工	严格落实工程质量安全手册制度，加强施工安全标准化管理。
		严格落实实名制安全教育培训，对全区建筑施工领域从业人员全覆盖开展培训教育及考核。
		组织开展基坑支护、土方（隧道）开挖、脚手架、模板支撑体系、起重机械安装、吊装及拆卸等危险性较大分部分项工程专项整治行动。
		加强安全专项施工方案编制、审核、论证和执行情况，以及相关从业人员持证上岗情况、施工和监理单位履职情况等内容开展排查整治。
		对建筑工地起重机械使用、临高临边作业、地下暗挖等高危作业环节进行重点检查治理
		严格落实高处作业管理人员带班作业等管理制度。

4、完善事故隐患排查治理体系

进一步完善隐患排查治理信息系统，确定事故隐患辨识、评估和分级标准，指导和规范企业开展事故隐患自查、自改、自报工作，推进重点监管企业纳管“全覆盖”。完善重大事故隐患挂牌分级督办制度，在精准分析事故和科学研判风险基础上，针对事故多发频发的重点街道、重点行业、

重点企业、重点问题及重大隐患，实施挂牌整治制度，将挂牌整治成效纳入安全生产“一票否决”和年度工作考核，推动重大风险有效管控和重大隐患排查整治。建立事故隐患数据库与重大事故隐患动态分布图，实施事故隐患分级分类监管，实现隐患排查、登记、评估、报告、监控、治理、核销的全过程记录及闭环管理。

5、加强引导把好源头准入关

坚持从源头上防范化解重大安全风险，完善规划、设计和建设的安全准入标准，研究建立招商引资安全风险评估制度，落实重大安全风险“一票否决”。加大政策支持力度，推动传统高风险行业企业开展安全技术和工艺设备改造更新，通过资金奖补、兼并重组等途径，引导安全保障能力低、长期亏损、扭转无望的低端企业主动退出。

（三）加强法治建设，打造专业队伍，提升应急管理能力现代化水平

1、加强干部队伍理论学习

将习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要指示和批示作为党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，以及区委党校（行政学院）培训的重要课程，组织安排专题学习。分级分批组织安全监管干部、企业负责人、安全管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训，深入开展典型事故案例剖析，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，分级分批组织开展学习。充分利用“浔阳融媒”APP平台，实时更新学习国家、省、市有关安全应急管

理方针政策，定时推送最新专题报道、学习访谈等内容，提高干部安全风险意识和防范化解能力。

2、强化执法监察能力建设

加强安全生产执法队伍建设，结合街道综合执法改革工作，强化基层安全执法力量，推进安全生产执法规范化标准化建设，进一步完善安全执法人员能力提升、考核培训、轮岗交流、待遇提升、巡查检查、现场执法等各项机制。严格做好应急管理部门专业人才招录工作，着重引进具有化工、水文、地质工程、安全工程等相应学科背景和一定实践经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化，确保“十四五规划”完成前实现具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员比例不低于在职人员的75%。大力推进“双随机”监督检查和分级分类监管制度，推行“远程监管”“线下执法”等“互联网+监管”模式，整合优化执法资源，推进执法信息共享，将高危企业生产过程监控视频和安全生产数据接入监管平台。坚持寓执法于服务之中，组织专家组开展精准指导服务，实行远程“会诊”与上门服务相结合，帮助企业解决安全生产难题。

3、推进安全生产法治建设

运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，加强执法制度化、规范化建设，强化执法监督和案卷评查，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度。加强负有安全生产监督管理

职责的部门安全生产执法力度，综合运用联动执法、失信惩戒、公开曝光等手段，依法严惩违法违规行为。完善行政执法与刑事司法衔接制度，加大对安全生产各环节违法犯罪行为的打击力度。针对历史遗留建筑、电动车充电、老旧房屋、“九小”场所等执法监管中遇到的问题，探索研究制定我区相关规定，并借助人大、政协等力量积极推动市级层面的立法。

4、打造专业化应急救援队伍

拓展完善应急管理专家库，充分发挥应急专家决策咨询和技术支撑作用。多举措加强综合性救援力量建设，依托消防救援队伍，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对洪涝灾害、超强台风、超强暴雨、有限空间、地震灾害的应急处置能力，建立“联勤、联训、联战、联调”机制，提升专业应急救援综合抢险救灾能力。出台支持社会力量参救灾的政策，加大政府推动、引导、支持力度，培育安全应急志愿者服务组织，完善应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤政策。

（四）坚持科技引领，推进智能监管，打造高效的科技保障支撑体系

1、加强监测预警信息化建设

落实浔阳区数字政府和智慧城市建设监测预警信息化的要求，建设公共安全风险防控平台，立足老城区老旧建筑等高风险领域，实现风险监测预警信息化管控。完成全区重

要区域的安全监测与预警分析，建设内涝积水点智能监测及标识系统，建立监测信息共享制度。加强地质灾害监测网建设，开展塌陷地质灾害、地面沉降地质灾害专业监测，开展浔阳区地质灾害和危险建筑边坡隐患监测项目。加强老旧房屋的预警监测，建立贯穿房屋建筑全生命周期的数字化档案。强化雷达探测、光纤传感技术、5G 远程控制、视频监控等技术手段应用，提升自然灾害、事故灾难智能感知及监测预警能力，推进灾害监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现代科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。

2、 打造“智慧+”信息化监管平台

推广小散工程和零星作业智能纳管、有限空间在线监控、建筑工地可视巡查、重大危险源动态监测 4 个智能化监管平台，逐步推进“三小”场所智能烟感、红外线监测、餐饮场所燃气泄漏报警装置、锂电池安全监管试点项目，提高事故高发领域科技监管效能。建设“智慧三防”信息化平台，实现三防指挥“一图感知、一秒预警、一键响应、一网融通、一体管控”。建设“智慧消防”信息化平台，实现远程指挥、应急指挥、辅助决策等功能，确保火灾高危单位和高层公共建筑消防远程监控系统联网率达到 100%。

3、 推动精细化科技化治理

推动全区运行应急管理指挥平台建设，加强数据互联共享，实现全区多部门视频监控点位互通，实时接入消防、气象、交通等相关重要数据，集成建立全区应急物资装备、预案、队伍等数据库，打造应急信息数据库、信息交换、指挥

调度集成一体的指挥系统平台。持续推进“大网格”管理改革，推动“多网合一”，整合网格采集、城市管理、安全生产、12345 热线投诉、网络舆情、信访投诉等城区事件业务，打通“大采集、大分拨、大联动”等关键环节，实现全区社会事件集中受理、智能分拨、协同处置、全程监管、统一考评的闭环运转，深化大数据运营能力。完善人口信息、法人信息、房屋信息等城市基础要素信息，为全区公共安全建设提供共性、基础数据支撑能力。

4、加大现代化应急装备推广应用力度

加强公共安全与应急管理共性基础科学问题研究，开展浔阳区公共安全风险防控与治理、安全生产保障与重大事故防控、紧急医学救援与突发急性传染病防治、重大基础设施安全保障、综合应急技术装备、智能应急等重点方向应用示范。提升装备现代化能力，加强应急救援和工程抢险类大型装备、特种设备器材配备，包括应对滑坡、火灾的无人机、应急指挥车辆等。强化泵体供水技术、光纤传感技术、液压破拆技术、无人机、水下机器人、多种气体检测仪等应急先进装备技术的推广应用，配合市里开展解决超高层建筑防灭火、火灾防控、地下管线或有限空间事故救援难题的攻关。

5、加大传统高危行业技术革新力度

结合淘汰落实产能政策，加快淘汰安全性能低下的落后产能；对涉氨制冷等传统高危行业，积极鼓励和大力扶持技术革新和机器设备升级迭代，着力推进“机械化换人、自动化减人”示范工程项目，积极推广可有效降低安全风险的新

工艺、新设备。对危险性较大的传统工艺，进一步加大“工艺替代”的研究和推广应用力度，提升企业本质安全水平。

专栏 3 科技化手段运用

序号	重点推进项目
1	危险化学品风险监测预警系统建设工程
2	重点运营车辆智能监控报警系统工程
3	建筑结构安全监测预警系统建设工程
4	高层建筑火灾监测与防控系统建设工程
5	城市生命线监测预警系统建设工程
6	安全监管信息化建设工程

（五）打造宣传品牌，精准实施分类培训，构建应急文化引领体系

1、 扩宽应急宣传教育社会面

加强传统媒体与新兴媒体、“线上线下”的互动融合，不断拓宽安全文化推广传播渠道。鼓励创作和传播城市安全公益作品，推进城市安全宣传教育进企业、进社区、进学校、进家庭。完善以安全教育场馆、安全文化走廊等为主体的布局均衡、覆盖面广、辐射力强的安全文化基础设施网络，不

断拓宽宣传推广渠道。鼓励创作和传播安全公益作品，积极开展安全知识“五进”活动。加强高层建筑等场所灾害逃生指南宣传工作。打造集知识性、趣味性、体验性为一体的交通安全宣传阵地。提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。

2、 构建精准化的分类培训体系

将安全生产、应急管理和防灾减灾救灾纳入全区领导干部任职、党校培训及机关业务能力培训课程，提升干部的安全应急管理能力和水平。将安全教育纳入国民教育、职业教育、义务阶段教育内容，制定实施全民公益安全教育计划，大力推行“安全第一课”，依托“中国浔阳网”和“浔阳融媒”APP平台开展市民普惠性安全教育，为辖区市民提供终身可追溯的教育培训记录服务，并作为上岗就业、享受优待优惠的重要依据。针对浔阳的产业和事故高发行业领域，建立安全警示、约谈、考核等机制，并精准开展分类培训，提高从业人员安全意识与防灾能力。

3、 大力打造应急文化阵地

将安全教育纳入城市精神文明建设体系，运维安全文化广场、安全文化长廊等宣传场所，打造浔阳特色的城市安全文化。开展减灾示范社区和防震减灾示范学校创建工作，对照相关标准，创建出具有浔阳特色的减灾示范社区，引领示范社区的标准创建，打造示范学校。配合上级部门推广城市公共安全风险防控系统研发与应用示范项目，依托减灾示范

社区，推广应急“小喇叭”应用。开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（六）完善预案体系，加强协调联动，推动突发公共事件高效处置

1、 完善灾害事故应急预案体系

制定埤阳区应急预案编制、评审、备案指引，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案管理体系，推动实现政府、部门、企业、社区预案有效衔接。建立埤阳区综合应急预案与各部门应急预案的衔接评估系统，确保应急预案专业性、可操作性、实用性、针对性。加强各部门应急预案备案前可行性评估，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用。强化应急预案演练过程管理，重点推行“双盲”演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。注重应急演练分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修复、改善提升作用。

2、 加强应急救援响应与信息上报

建立健全应急救援组织指挥体系。建立事故灾害信息搜集报告制度，理顺调整完善安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾等工作协调机制，加强专项综合指挥协调工作。完善信息报告体制机制，提升突发事件信息获取的时效。完

善事故灾害分级响应制度，统筹协调应急力量，提升指挥官现场应急处置技能。

3、 切实做好突发事件现场处置

进一步建立完善突发事件应对机制，健全应急值班值守和突发事件信息上报机制，提高突发事件信息报送的全面性、及时性、准确性和规范性。完善各部门之间及政府与企业、队伍之间的应急协调联动机制，加强安全生产应急救援领域区域交流与合作，提高突发事件的应对能力。完善预警信息发布、会商研判、应急响应、应急处置、协调联动等机制，建立健全灾害事故调查评估制度，提高应急救援救灾效率。完善事故现场救援统一指挥机制，探索推行突发事件应急处置行政指挥部和专业指挥部“双指挥部”模式，提升事故信息采集和分析决策能力。

4、 落实事故灾后调查反思

严格依法依规开展事故和事件调查，认真做好安全生产事故与自然灾害事件的分析，落实“四不放过”原则，依法开展责任追究，推动灾害防范和整改措施的落实。建立健全灾后救助和恢复重建工作机制，及时对事故灾害进行应急抢险，对受灾害隐患威胁的居民实施避险搬迁，切实维护人民群众生命财产安全。开展事故灾害的调查反思，检验应急预案存在的不足，及时修改完善预案机制，组织开展相关安全问题的全面排查和整改。健全灾害风险管理的标准、规范、

评价指标体系和技术体系，加强对风险评估的跟踪分析和监督检查。

（七）推进末梢治理，发挥市场效能，打造全社会共建共治共享格局

1、 推动精细化基层治理改革

结合我区社会治理体制改革工作，不断丰富完善基层安全管理制度机制，增强街道、社区安全管理人财物的配置，推动社会资源和服务向社区聚焦，全面推广精细化、精准化社区安全服务。深化物管企业参与基层治理改革，完善物业服务企业承接公共安全管理事项清单和程序，加强物业小区有限空间作业、电动车停放充电、公共区域道路交通、居民住宅电气火灾、小散工程与零星作业、高空坠物等风险区域的精准管理，打通社会治理从政府到居民的最后一公里。着力推进网格化综合管理改革，以现有社区网格为基础，将综治、安全、城管、消防等基层网格进行有机整合，实行区、街道、社区三级管理和扁平化垂直指挥调度。充分发挥基层党组织、义工、社团、工会、行业协会等党群组织参与安全管理、巡查、举报、宣传等，发挥群众群防群治作用，完善浔阳区安全隐患举报平台，加大安全生产有奖举报的宣传和奖励力度。

2、 完善安全生产社会化服务体系

坚持政策引导、部门推动、市场运作的原则，以服务企

业安全生产、服务政府安全监管监察、服务公众安全教育为导向，加快建立主体多元、覆盖全面、综合配套、机制灵活、运转高效的新型安全生产社会化服务体系。进一步规范辖区内的安全生产、自然灾害防治第三方机构，完善政府购买服务制度，建立支持培育、违规退出机制，充分发挥专业机构和人才在安全生产、防灾减灾和应急救援中的重要作用。大力推行安全生产责任保险，在危险化学品、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼等高危行业领域全面投保安全生产责任保险，鼓励其他行业领域生产经营单位投保安全生产责任保险，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防的作用。

3、压实企业安全生产主体责任

完善和落实重在从根本上消除事故隐患的企业安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，建立健全企业全员安全生产责任制，强化落实第一责任人法定责任，推动企业建立安全生产自我约束的内生机制。持续开展企业安全生产标准化建设，制定和完善相关行业领域企业安全生产标准化创建重点清单（负面清单），督促指导企业按照法律法规和国家标准、行业标准，健全安全生产标准化工作体系和运行机制。落实企业安全承诺制度，推动企业向社会和全体员工公开落实主体责任、健全管理体系、加大安全投入、严格风险管控、强化隐患治理

等情况。加大违法违规企业的打击力度，将安全生产违法惩戒作为压实企业主体责任的重要手段，严格落实安全生产失信行为联合惩戒、“黑名单”制度，形成“一处失信、处处受限”的安全生产联合惩戒机制。

4、 优化企业安全发展营商环境

在依法行政的基础上，牢固树立“安全是最好的营商环境”的发展理念，围绕“优商、稳商、促商”提供优质安全服务精准发力。依托“互联网+行政审批”信息化，提升智慧安全政务服务空间，大力推行安全生产行政许可网上审批，实现行政审批事项“零上门”服务。坚持“服务+监管”工作理念，在坚守法律刚性的前提下，建立弹性执法机制，采取事前提醒、建议、辅导、告诫、示范以及其他非强制性行政管理方式实施行政指导。帮助企业认清辨识重大风险隐患，指导企业开展隐患治理与风险防控，优化生产经营环境。加大政府购买安全生产服务力度，通过免费开展“线上教育培训+线下上门服务”，切实减轻小微企业负担，解决部分中小企业安全生产“无人管、不会管、管不好”等问题。